

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2020年1月13日 星期一（2020第8期）己亥年十二月十九

《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准有关情况

国务院举行政策例行吹风会



袭艳春：女士们、先生们，上午好！欢迎大家出席国务院政策例行吹风会。养老机构服务安全基本规范强制性国家标准将对外发布，今天我们非常高兴地邀请到国家市场监督管理总局副局长、国家标准化管理委员会主任田世宏先生和民政部副部长高晓兵女士，请他们为大家介绍相关情况，并回答记者朋友们的提问。

国家市场监督管理总局、国家标准委发布《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准



为深入学习贯彻习近平总书记关于“加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系，加强养老机构服务质量监管”重要指示精神，落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）关于“制定确保养老机构基本服务安全的强制性国家标准”要求，加快完善养老服务标准化体系，更好发挥标准引领作用，2019年12月27日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布公告，正式批准GB38600-2019《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准并予以公布。这是我国养老服务领域第一项强制性国家标准。

养老视点	4
李纪恒在北京调研时强调：持续加强养老服务制度和治理能力建设，更好满足广大老年人多样化服务需求.....	4
16地已明确，增设新假期，最多20天！.....	4
养老机构服务安全基本规范：老人入住前要进行风险评估.....	4
民政部：对养老机构发生虐老欺老行为第一时间处理.....	5
北京：养老补贴出现排队评估，不会因评得晚影响待遇，还请老年人谅解.....	5
河北：为应对老龄化提供支撑.....	5
河南：人大代表李海燕提议尽快出台留守老人养老政策，使老有所养、老有所依.....	5
安徽：积极探索新的养老医保模式.....	5
江苏：7旬老人服侍百岁父母的老龄化难题如何破？公建民营养老院是方向.....	5
湖南：欧阳资生委员建议推动养老服务产业高质量发展.....	6
宁夏：茹小侠委员提议加快社会化养老刻不容缓.....	6
广东：广州逾七成养老床位由社会力量提供.....	6
广东：深圳已建成养老床位1.2万余张，市老龄综合服务中心等在推进.....	7
内蒙古：王允枫委员提议支持养老产业多元化创新发展.....	7
热点新闻	7
国务院政策例行吹风会：《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准有关情况.....	7
政策法规	8
国家市场监督管理总局、国家标准委发布《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准.....	8
黑龙江省人民政府关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知.....	9
黑龙江：《黑龙江省人民政府关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》政策解读.....	9
广西壮族自治区人民政府关于规范企业职工基本养老保险自治区级统筹制度的通知.....	9
广西壮族自治区人力资源和社会保障厅、自治区财政厅关于规范企业职工基本养老保险若干政策的通知.....	10
《广西壮族自治区人力资源和社会保障厅、自治区财政厅关于规范企业职工基本养老保险若干政策的通知》政策解读.....	11
养老类型	13
天津：一纸提案温暖“银发一族”——老人家食堂让老年人享受“饭来张口”的幸福.....	13
养老产业	13
剖析中国万亿养老产业，市场上“游击队”为主.....	13
养老产业：精细化管理尤为重要.....	15
养老产业投资热度不低证券化程度不高，入住率制约盈利.....	15
刘倩：中国经济最大的挑战或是出生人口与老龄化.....	16
引导老年人树立消费新理念.....	16
智慧养老	16
北京：社区智能化养老，高科技+人情味.....	16
浙江：浦江“智慧养老”破解高龄老人居家养老服务全覆盖难题.....	17
养老培训	17
安徽：养老机构等级评定培训班在合肥举办.....	17
贵州：将培养3.7万养老专业人才.....	17
健康管理	17
人到中年衰老进行时，抗病防衰抓3个龄点.....	17
养老金融	18
3部门负责人释信号，养老金增配权益资产将迎政策力挺.....	18
社保去年赚钱超3000亿，养老金入市空间广阔.....	18
银行保险多措并举助力养老金融.....	19
第三支柱蛋糕诱人，理财子公司养老主题产品发行提速.....	19
银保监会：为资本市场健康发展打牢基础.....	19
养老保险资金投资须把握好四个关系.....	20
老龄金融：保险VS理财.....	20
社会保障	20
重庆：65周岁以上老年人员，每人每月加发基础养老金.....	20
江西：企业养老保险基金实行省级统收统支.....	21
广西：规范企业职工基本养老保险政策.....	21
商业养老保险是老有所养的有益补充.....	21
养老保险体制改革“两步走”.....	21
多省份实施城乡居民基本养老保险调整方案，退休人员养老金将迎16连涨.....	21
转给爸妈看！2020年关于养老金有这些新变化.....	22
国际交流	22
法国政府对养老金改革做重大让步，但工会还是不买账.....	22
政府购买服务	22
安徽：界首市中医院医养院（界首市颐养佳苑）智慧养老平台建设采购项目竞争性磋商公告.....	22
青海：国家税务总局青海省税务局青海省城乡居民基本养老保险和基本医疗保险缴费专用票据印刷公开招标公告.....	23
广西建通工程咨询有限责任公司关于钦州市智慧养老大数据信息平台建设项目公开招标公告.....	24
关于我们.....	25
联系我们.....	25



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

李纪恒在北京调研时强调：持续加强养老服务制度和治理能力建设，更好满足广大老年人多样化服务需求

1月9日，民政部党组书记、部长李纪恒在北京调研养老服务工作时强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于养老服务的重要指示批示精神，持续加强养老服务制度和治理能力建设，更好满足广大老年人多样化服务需求。北京市委副书记、市长陈吉宁，副市长张家明分别参加调研。

在朝阳区双桥桥和家园，李纪恒考察了通过建设共有产权养老设施，为老年人提供长期居住、居家服务、医疗护理等服务情况，与老年人和项目管理人员深入交流，听取大家对发展民办养老服务的意见建议。在北京通—养老助残卡服务中心，李纪恒详细了解了北京市依托养老助残卡，建立健全养老服务数据中心，促进养老服务精准化的经验做法，与大家共同探讨，运用现代信息手段，破解大城市养老难题的路径方法。在西城区金融街养老照料中心，李纪恒认真看了中心服务设施、照料服务、老年人饮食起居等情况，勉励工作人员要着眼老年人需求，用心用情用力做好养老服务工作。在市第五社会福利院，李纪恒仔细查看了福利院建设运行情况，与老年人互动交流，并召开座谈会。

在座谈会上，李纪恒充分肯定了北京市养老服务工作取得的显著成绩，强调要进一步学习领会习近平总书记关于养老服务的重要指示批示精神，不断增强做好新时代养老服务工作的责任感、使命感、紧迫感。要提升对养老服务政治地位的认识，把养老服务工作作为重要的政治任务来抓；要提升对养老服务形势趋势的认识，既要看到养老服务发展的巨大空间和广阔前景，又要清醒认识面临的问题挑战，更要明确发展的目标任务，抓住当前重要的“窗口期”，提前谋划，主动作为；要提升对养老服务着力点的认识，紧紧围绕习近平总书记关于养老服务工作重要指示批示要求和党中央各项决策部署，精准发力、科学实施、扎实推进，有效提升养老服务水平。

李纪恒指出，北京市要按照党的十九届四中全会要求，持续加强养老服务制度和治理能力建设，更好发挥首善之区示范引领作用。要进一步加强领导，坚持和完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、社会力量积极参与、上下左右协同联动的养老服务工作机制，充分发挥政府、市场、社会、家庭、个人等各方面的应有作用，形成更大工作合力。要进一步完善制度，按照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的原则，建立健全长期照护服务、特困供养服务、农村留守老年人关爱服务和基本养老服务制度，加强专业服务队伍建设，扩大“互联网+”等手段应用，着力解决大城市养老难题。要进一步健全服务体系，加强市级层面养老服务制度设计和统筹规划，在夯实居家基础、强化社区依托、促进机构发展的同时，推动二者相互衔接、优势互补，更好构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。要进一步深化改革创新，形成统一开放、竞争有序的养老服务市场体系；围绕多样化的养老服务需求，支持养老服务与文化、旅游、教育、健康等行业融合发展，创新养老服务业态模式；改革完善养老服务综合监管机制，形成统一的质量标准和评价体系，确保养老服务质量。

民政部有关司局和北京市社工委市民政局有关负责同志随同调研。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74377>

(来源：民政部门户网站)

16地已明确，增设新假期，最多20天！

日前，陕西省十三届人大常委会第十五次会议批准了《西安市养老服务促进条例》，这标志着“西安版”的子女护理假诞生。

至此，全国至少有16地出台了“独生子女护理假”相关的规定。

全国至少有16地出台政策，有的地方每年累计20天

据不完全统计，截至目前，已至少有包括福建、广西、海南、湖北、黑龙江、重庆、四川、河北、河南、宁夏、内蒙古、山西、云南等13个省份以及广州市、淮安市、西安市3市在内的16地出台了“独生子女护理假”相关的规定。

各地的护理假时长有所区别，此外，在湖北、黑龙江、四川、宁夏、广州等地还规定，非独生子女也可享受这一待遇。

各地的护理时间通常在15天左右，河南规定独生子女每年累计不少于二十日，黑龙江则规定独生子女每年累计20天。

为了更好地保障老年人的权益，四川、黑龙江、宁夏、云南等地还规定了非独生子女也可带薪护理，时长略短于独生子女，但也能达到7-10日。

各省份都规定了子女带薪护理需满足“老年人患病住院期间”的条件。其中，四川等省份的规定较严格，要求符合“老年人患病住院期间不能自理”的条件，重庆还规定了“老年人患病住院治疗且需要二级以上护理时”的条件。

福建作为最早将带薪护理列入法规的省份，相关政策自2017年3月1日起实施已有两年多的时间。

越来越多的地方政府开始出台政策，鼓励用人单位给予员工护理假，或正在酝酿相关制度。

例如，在南京市十六届人大常委会第十九次会议上，《南京市养老服务条例》三审通过。

《条例》第二十一条明确，鼓励用人单位在老年人患病住院治疗期间，给予其子女以及其他依法负有赡养、扶养义务的人员一定时间的假期，支持其进行护理照料。

《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定》中也明确提出，探索独生子女护理假，减轻家庭照护压力。另外《决定》提出，探索建立多渠道筹资、可持续运行的长期护理保险制度。

这也意味着在养老、医疗、工伤、失业、生育五项社会保险之外，深圳将探索实施长期护理险这一全新的社会保险，为失能老人体面养老提供保障。

政策落地遭遇三道坎缺细则、限制多、无硬约束

尽管带薪护理生病老人政策受到普遍认可，但现实中不少人遭遇护理时间难申请的尴尬。在湖北一家私营企业上班的马女士表示，需要哪些证明、走什么样的程序都不清楚；在福州一家医疗设备经营企业工作的80后张敏告诉记者，其公司从未宣导过带薪护理政策。

记者调查发现，带薪护理生病老人政策落地难与执行、监督等多个环节有关。

1、条款缺乏细则，企业选择性忽视。四川王女士的母亲生病住院，她按照《四川省老年人权益保障条例》的规定申请一周护理时间。但其所在单位却以条例规定了前置条件——“老年人患病住院期间不能自理”为由，要求王女士出具“母亲不能自理”的证明。王女士无奈地说，医院无法出具这个证明，“而仅凭我一张嘴说，公司又根本不相信”。

2、地方性法规限制多，难落地。根据广州市出台的规定，只有父母、独生子女本人户籍均在广州的才能享受政策，非户籍老人被排除在外。因此，大量“新广州人”因父母户籍在原地无法享受该政策。在广州工作的张璐说，父母住在邻省湖南，两个小时高铁就能到，但她从未享受过政策。

福建省卫健委老龄健康处有关负责人表示，由于国家层面的法律尚未有相关规定，老年人在福建而其独生子女在没有相关规定的省份工作的，也无法享受带薪护理政策。

3、无硬约束，落实打折扣。“一说要请假公司就拿年假抵扣。”在广州某商业银行工作的唐女士说。

“地方出台的相关条例、规章多是倡导、呼吁性质，没有硬约束，导致执行不力。”武汉大学城市安全与社会管理研究中心副主任尚重生说。

广州市老龄办等相关部门负责人表示告诉记者，在实际操作中，有的用人单位以程序不明确为由，变相拒绝员工的请求；有的用人单位担心让独生子女享受政策引起非独生子女的不满，干脆“一刀切”不执行。

专家倡导更多地方推行

国家统计局数据显示，到2018年末我国60岁及以上人口数约为2.49亿，约占总人口的17.9%。浙江省社会学会会长杨建华认为，各地出台带薪护理生病老人政策顺应老龄化社会的需求，是文明进步的体现。一方面，要在全国更多的地方推行；另一方面，要推动已出台的政策落到实处，不断完善法律法规的配套，监督用人单位的执行情况。

在落地实施中，最不可回避的是，的确无形中增加了企业的用工成本。洛阳市一家小微企业负责人告诉记者，“要让独生子女护理假更可行，就要建立合理的社会成本分担机制。”对于落实独生子女护理假到位的企业，应在财税方面给予一定的政策激励，提高企业的参与积极性。

同时，要明确相应细则和具体监督机制，以支撑护理假的落实。北京大成律师事务所律师于丹丹认为，可以由工会或民政等部门负责监督各企事业单位的落实情况。一旦发现单位违反相关法规，即由劳动监察部门出面进行惩处。

针对护理假实行省（区、市）较少且长短不一，导致在全国层面出现不均衡的问题，有专家提出将独生子女护理假在全国范围内推广，并且上升至国家层面进行立法，由国家出台统一的政策和标准，让各界共同为独生子女护理假兜底。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74372>

(来源：新湖南)

养老机构服务安全基本规范：老人入住前要进行风险评估

据民政部网站消息，市场监管总局、国家标准委于2019年12月27日正式批准《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准并予以公布。其中明确，老年人入住养老机构前进行服务安全风险评估，并提出了服务安全风险评估范围应包括膳食、食品药品误食、压疮、烫伤、坠床、跌倒、他伤和自伤、走失、文娱活动意外等9个方面内容。

《养老机构服务安全基本规范》由民政部提出并负责起草，内容为全文强制。这是中国养老服务领域第一项强制性国家标准，明确了养老机构服务安全“红线”，将有利于防范、排查和整治养老机构服务中的安全隐患，推进养老服务高质量发展。

《养老机构服务安全基本规范》主要内容包括：前言、范围、规范性引用文件、术语和定义、基本要求、安全风险评估、服务防护、管理要求等7部分。其中基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求构成标准主体部分。在基本要求中，明确养老机构应符合消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求。

同时，规范对养老护理员培训、建立昼夜巡查和交接班制度等基础性工作提出了要求；在安全风险评估中，明确老年人入住养老机构前进行服务安全风险评估，并提出了服务安全风险评估范围应包括膳食、食品药品误食、压疮、烫伤、坠床、跌倒、他伤和自伤、走失、文娱活动意外等9个方面内容。

在服务防护中，对9类养老服务安全风险提出了针对性的预防和处置措施，目的在于最大限度的保护老年人人身健康和生命安全，守住安全“红线”；在管理要求中，主要通过要求制定应急预案、评价与改进和安全教育三种方式，建立提高养老机构服务安全工作长效机制。

为养老机构开展服务质量提升、顺利过渡到服务满足标准要求留出时间。充分考虑当前养老机构发展现状、设施改造投入、人员培训、制度建设和外部监管环境等各类因素，《养老机构服务安全基本规范》国家标准设置了两年的过渡期。在标准发布后、实施前，养老机构可以自主选择是否执行强制性国家标准。

民政部将联合市场监管总局、国家标准委积极指导督促养老机构做好过渡期各项准备工作，进一步规范引导养老机构提供安全优质的服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74397>

(来源：中国新闻网)

民政部：对养老机构发生虐老欺老行为第一时间处理

近年来，有媒体通报养老院出现虐老欺老的问题及老年人摔倒伤害的问题。对此，民政部养老服务司司长俞建良今日指出，如果有媒体曝光，或有人向民政部举报养老机构发生虐老欺老，或者老年人身体受到伤害的案件或者纠纷，民政部会第一时间会指导地方民政部门采取有效措施，依法依规妥善处置。对存在主观故意的，必须依法依规严肃处理，毫不客气。

国新办今日举行国务院政策例行吹风会，介绍《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准有关情况。会上有记者提问，养老机构的服务安全是社会关注的重大问题，近一段时间以来，有些地方媒体通报养老院出现了虐老欺老的问题及老年人摔倒伤害的问题。请问民政部将依据标准采取哪些措施确保老年人的生命财产安全？

俞建良指出，养老机构发生虐老欺老或者老年人身体受到伤害的案件或者纠纷。如果媒体曝光或者有举报到民政部，我们第一时间会指导地方民政部门采取有效措施，依法依规妥善处置。核心是要分清伤害事故或者欺老虐老事故发生是不是存在主观故意，这是处理分歧的关键。对存在主观故意的，必须依法依规严肃处理，毫不客气。

第二，对于因客观原因，或者其他因素造成的服务纠纷，民政部要进一步规范服务流程和标准，加强沟通和协调。同时，要提高护理员的职业道德和技能水平，建立养老机构经营者、护理人员、老人和家属共同参与防范和处理机制。

俞建良表示，民政部正在起草有关文件，加快建立和健全养老服务综合监管制度，完善养老服务纠纷预防和处置机制。

近期正式批准的《养老机构服务安全基本规范》强制标准将作为加强养老机构安全监管的重要依据，不断完善配套措施，构建权责分明、分工协作、透明高效的协同监管机制，做好养老服务防风险、保安全、护稳定的工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74409>

(来源：环球网)

北京：养老补贴出现排队评估，不会因评得晚影响待遇，还请老年人谅解

昨晚，市委社会工委书记、市民政局局长李万钧，做客“市民对话一把手”，介绍今年启动300个楼门院治理试点，把社区治理从社区居委会进一步延伸到楼门院，缩小治理范围。第一批将下沉13个部门16类约24万协管员到街道。

李万钧介绍，今年，将重点对其中82个5000户以上的超大社区进行拆分。

今年，将在全市启动300个楼门院治理试点，这项工作已经列入了2020年度政府为民办实事项目。要把社区治理的组织体系，从社区居委会进一步延伸到楼门院，缩小治理的范围，以楼门院为单位开展服务和管理。实现共建共治共享，动员社区居民、驻区单位、社区民警、物业服务企业共同参与社区建设。社区要通过推举产生楼门院长，引导大家制订楼门院公约。

去年10月1日开始，本市实施了老年人养老服务津贴补贴政策，持有本市身份证的老年人，60岁以上的按月享受困难老年人养老服务补贴和失能老年人护理补贴；80岁以上的按月享受高龄津贴。

目前，全市有5万多人提出申请，已完成1万多人评估。李万钧介绍，由于评估量很大、评估人员不足，出现了老年人等待的情况，还请广大老年人谅解，不会因评得晚影响待遇。此外，现在也发现有的评估机构收费高、不开发票等问题。一经查实，将严肃处理，退回不合理收费。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74412>

(来源：北晚新视觉网)

河北：为应对老龄化提供支撑

“我省‘十三五’期间老年人口年均以3%-5%的速度递增，到2020年底将达到1500万人，占全省总人口的18%左右，基本进入中度老龄化社会。”1月9日，省人大代表、中国人寿河北分公司总经理王吉山告诉记者，积极发展社会服务领域商业保险，为有力应对老龄化提供支撑，满足群众其他保险保障需求，已成为当前我省社会发展的现实需求。

王吉山建议，立足经济社会发展需求和现实需要，我省应尽快出台促进商业保险市场发展实施意见和具体举措。在贫困人群、在校学生、老年人等无经济承担能力或低经济承担能力的社会领域，以及退役军人、有一定竞技危险的人才等重点帮扶支持领域，通过政府主导、财政出资购买商业保险，进一步提高这些群体的风险保障水平，维护社会稳定大局。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74413>

(来源：同花顺财经)

河南：人大代表李海燕提议尽快出台留守老人养老政策，使老有所养、老有所依

2019年，贺岁短片《啥是佩奇》曾刷屏成为“爆款”，其中反映的农村留守老人这一社会痛点引发不少讨论。如何让农村老人真正老有所依？1月12日，河南省人大代表李海燕在接受大河网记者采访时表示，建议由政府牵头，各部门联动，尽快出台农村留守老人养老政策，建立农村留守老人养老长效机制。

随着人口老龄化的现象持续加剧，解决健康养老问题已经成为广大人民群众、社会各界关注的热点和难点。据统计，2019年，河南全省已经登记的80岁以上老年人中，80—89岁197万人，90—99岁的28万人。“庞大的人口基数和老龄化程度的加深，使得养老依旧是当下的突出矛盾。比如养老床位与老龄人口严重不匹配，私立养老院费用高等问题，让很多人对未来去哪儿养老心里没底儿。”李海燕说。

“我建议由政府牵头，各部门联动，尽快出台农村留守老人养老政策，建立农村留守老人养老长效机制。”李海燕说，民政局、发改委、扶贫办、卫健委、医保局等相关部门要落实国家养老方面的相关优惠政策。同时，建议依托乡镇医院建设医养结合场所，支持社会力量兴办养老场所，加快农村护理人员技术培训。

此外，建议每个乡镇根据当地实际，建设医养结合的场所，为农村留守老人、特困人员和独居老人提供饮食、娱乐、常见病医疗、康复保健等日常照料服务，让留守老人老有所养，老有所依，安享晚年，同时也是助力乡村振兴的一件大事。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74398>

(来源：大河网)

安徽：积极探索新的养老医保模式

“我省作为全国医改试点省，应该以老年人基本养老公共服务民生工程和三医联动为考量，积极探索新的养老医保支付模式。”1月10日下午刚到驻地，省人大代表、合肥市蜀山区五里墩街道党工委委员朱红英就和记者聊起了她今年的大会建议。

“以合肥市为例，全市失能失智老人约23万人，其中完全失能失智老人近8万人，养老中的医疗服务需求十分迫切。”去年，围绕提升患病老年人康复护理质量，朱红英做了深入的调研。她告诉记者，当前制约老年慢性病康复护理服务发展的因素之一在于相关医保政策还不完善。“一边是老年患者把综合医院当作养老院，加重了医保负担，产生了不必要的浪费；另一边是许多康复医院、老年病医院、护理院等老年康复护理专业机构没有进入基本医疗保险定点机构范围，享受不到医保支持，导致专业服务尚未真正形成规模。”

朱红英建议，相关部门应对全省老年慢性病医保费用进行核算，制定合理的分类医保支付标准，促进老年康复护理机构健康发展，使更多老年患者享受到高质量的康复护理服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74376>

(来源：安徽日报)

江苏：7旬老人服侍百岁父母的老龄化难题如何破？公建民营养老院是方向

“促进养老服务机构的品牌化、连锁化和规模化发展，让老百姓明明白白放心选择养老机构”。1月14日至17日，省政协十二届三次会议在南京召开。会议期间，省民盟的集体提案《关于多方构建养老服务体系的建议》聚焦了当下的养老问题，引发社会各界的高度关注。

老龄化现状：7旬老人在家服侍百岁父母

翻看省民政厅提供的几个数据让人惊讶。“江苏5人中就有1人是6旬以上。”据统计，江苏是全国老龄化程度较高和老年人口较多的省份，截至2018年底，全省60周岁以上老年人口达到1805.3万人，占户籍人口的23.04%，比全国平均高出5.13个百分点，呈现基数大、寿命高、空巢化等特点，应对人口老龄化的战略任务十分迫切。

在南京许多小区，时常能看到7旬老人扶着百岁父母在小区颤颤巍巍缓慢散步的场景。而对于许多40、50岁的中年人来说，由于工作忙碌和操持家务的压力，基本上平常时间不能看望父母。在南京许多医院，许多80岁的老人只有在老伴的陪同下，挂号看病拿药。这些场景让许多中年人揪心，“当我们老了，养老问题咋办啊？”

全省民办养老院床位占比近7成

在江苏省日前公布的《省政府关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见》中，统计数据显示，全省社会力量举办或经营床位达到46.04万张，占比达68.2%。这就意味着今后会有更多的老人入住民办养老院。

《意见》特别强调，江苏省要发挥市场配置资源的决定性作用，统一公办、民办养老机构的建设补贴标准和相关扶持政策，着力提升养老服务发展质量。

在民盟江苏省委的集体提案《关于多方构建养老服务体系的建议》中，明确指出但由于各区域经济的发展不平衡及新老城区的建设不均等一些客观情况，也产生了一些问题。在我省，具体表现在以下三个方面。首先是社会力量参与养老服务供给的源动力不足。由于养老机构存在前期资金投入大、利润低、资本回收期长、风险大、机会成本高等现实问题，以收益为目标的社会资本流入动力不足。养老服务供给主体不够多元化，养老服务业的民间资本多为其他行业过剩资本，对养老服务的经营无经验，很难生存和良好运营。而社区卫生院、医疗所等卫生医疗组织转型推进缓慢。

其次是养老服务供给的城乡差异大。养老机构的空间分布偏向于集中分布于城镇，导致了农村养老群体的专业护理需求难以得到满足。同时市场介入程度存在较大的城乡差异，城市养老服务的市场介入程度较高，农村养老服务的市场化程度较低，以公办公营的福利院为主。虽然政府的相关财政补贴政策比较完善，但由于医疗卫生资源、养老机构空间分布、有效需求等因素的影响，政府对养老服务业的补贴更多地流向城镇，而非城乡均衡、均衡地享受财政补贴政策。

第三是价格指导下，养老服务供需双方矛盾依然突出。老人的福利性诉求与养老机构收费偏高之间的矛盾；养老机构投资收益率低，养老服务供给不足；养老护理员供需矛盾突出，其中，工作内容繁重的一线护理人员最为短缺，多数人缺乏专业的医疗护理知识，且养老服务从业人员薪酬体系缺乏激励性等因素的综合作用，加重了人才总量和结构的失衡。

对养老院硬件实施公建民营或公租民营

针对上述问题，民盟江苏省委的集体提案中提出破解难题的具体途径。

首先要依托政府购买服务机制，逐步实现养老服务的社会化供给。在未来养老服务的筹资机制中，应该进一步明确省政府和地方政府的筹资责任，探索将政府购买养老服务资金纳入到现有财政预算中，通过预算安排实现资金来源的稳定性与制度化。

作为应对老龄化社会的重要的社会服务机构，养老机构要通过规模效应，辅之以用地优先政策或公建民营、公租民营的运行机制，大幅度降低供给成本。对养老机构的工作人员进行培训证书分级制度，提高培训含金量。建立健全激励机制，用市场的推动力，吸引高素质人才进入养老服务行业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74399>

(来源：扬子晚报网)

湖南：欧阳资生委员建议推动养老服务产业高质量发展

针对我省养老服务产业面临产品供给较为单一、政策支持力度不大等问题，省政协委员欧阳资生书写提案，建议加快养老服务产业供给侧结构性改革，推进我省养老服务产业高质量发展。

目前，我省养老服务产业未形成有机产业链，养老服务产业发展不均衡，没有形成有效的产业链带动效应，资金很难流向养老服务产业。社区的日间照料中心、老年人活动中心、小区驿站等是老年人活动的主要场所，但大多数仅是一个场所，没有其他更多层次的服务供给，如对老年人提供精神关爱、再教育之类的服务就比较缺乏。

欧阳资生在提案中建议，政府要加快标准化、规范化建设，促进养老全产业链有机整合，可以在社区探索“物业+养老”新模式，鼓励有实力的物业公司经营社区养老服务，以“智慧社区”等为依托，丰富养老服务产品的供给。要建立更加标准化和规范化制度体系，尤其要完善养老服务综合监管制度以及社会信用体系，确保养老服务及产品的安全。要充分调动现有养老机构、企业等市场主体的积极性，培育更多养老服务产业新经济、新业态，推动养老服务产业高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74374>

(来源：湖南日报)

宁夏：茹小侠委员提议加快社会化养老刻不容缓

“目前，宁夏60岁以上老人数量正以每年1%左右的速度递增。在宁夏90%的老年人选择居家养老，仅有3%左右的老年人选择机构养老，如何养老的问题应该得到社会关注。”茹小侠委员建议养老服务供给侧改革重点应放在居家和社区养老服务上。

据了解，由于宁夏养老服务社会化工作认知度、参与度低，且还存在居家养老的服务需求和供给不匹配、未建立统一的养老服务质量标准评价体系、社区养老服务设施滞后、养老服务队伍素质偏低等问题。

茹小侠委员建议，应加强对居家和社区养老服务知识和政策的宣传，让社区干部、老年人和家庭了解掌握居家养老的基本常识和相关政策；整合宁夏老年人和养老服务管理系统等，建立统一的养老服务信息平台；加大政府购买服务的力度，制定向养老企业购买生活照料、康复护理、精神慰藉、紧急救援等养老政策；加大家庭医生签约力度，为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复、保健等服务；新建小区应按照国家相关规定配套建设养老服务设施，农村居家养老可以依托村集体房屋、闲置学校等场所，建设“老饭桌”等养老服务设施；职业技术学校开设相关专业，推进养老服务人才队伍的职业化、专业化建设；组建社会养老志愿者，形成合力为老年人开展关爱服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74385>

(来源：宁夏日报)

广东：广州逾七成养老床位由社会力量提供

在长者较多的老城区，嵌入式养老正在兴起。

唱歌下棋玩游戏，和老友们聊趣事……在广州的217间养老机构里，长者们过着幸福的晚年生活。广州市民政局提供的数据显示，截至目前，广州市共有养老机构217间，养老床位6.8万张，2016年以来，每名老人拥有床位基本实现40张。如今，全覆盖、多层次、多支撑、多主体的养老服务格局基本形成，广州全市73%的养老床位、85.5%的居家养老服务综合体、95%的长者饭堂、84.5%的家政养老服务由社会力量提供，社会参与广度、深度居全国前列。

集中式养老：旧厂房盘活成园林长者有了新“港湾”

在不少老街坊的记忆中，沙园路没有养老院，只有一片旧厂房。实际上，广州当时正在进行“三旧”改造，松鹤养老院的前身就是原四建工程机械厂旧址。松鹤养老院院长甘焯新告诉记者，“在盘活旧厂房方面，企业有一定的优势，而市区内能融入社区的地块可谓不可求，当时我们便与多方一拍即合，将这里变成了一家养老院。”

据了解，松鹤养老院于2010年5月1日正式开工，项目用地面积2.8万平方米，建筑面积1.9万平方米，公寓床位800多个，2012年正式运营时，这里也成了广州市中心内最大型的、具有岭南特色的园林式养老院。2015年，家住沙园路附近的朱仪珍来到了松鹤养老院，腿脚不便的她出行都离不开轮椅，平日还需要专业人员进行护理，来到这里以后，她发现：“原来环境这么好，工作人员对我照顾有加，每天都安排了许多活动，我感到非常开心。”现在，这里已经成了朱仪珍的“港湾”。

据了解，每天早上吃罢早餐，唱歌、园艺、棋牌、益智游戏等活动轮番登场。“我们还成立了歌友会，以歌会友，你看，我连歌谱都随身带着。”每每提及这些，朱仪珍便笑得合不拢嘴。最近，歌友会的成员们正在排练新年歌曲，养老院里洋溢着暖暖的年味。朱仪珍说，虽然过年例牌都要回家，但心里总挂念着养老院的这个家，“等不及要回来跟老友们分享过年趣事，所以总是在家里待不够三四天就回来了。”

该养老院社工主管刘颖桃是朱仪珍的多年好友。据其介绍，这里活动多社工多，每天都很有趣。“长者们会提出新需求，这促使我们不断优化服务，最近，我们打算带大家开辟一片菜地。”

嵌入式养老：养老机构搬进写字楼助力社区居家养老

除了集中式养老，在长者较多的广州市老城区，还兴起了嵌入式养老。一栋16层楼高的“写字楼”在越秀区大德路上拔地而起，其前身是纺织大厦，如今被盘活成了嵌入式养老机构——越秀银幸颐园，有60余位老人住了进来。

郭炽棠就是其中一名入住的老人，此前，郭炽棠的女儿四处寻找可以安顿父亲的地方，直到在大德路上“偶遇”这栋高楼。刚入住时，老人对陌生人还很抗拒，短短两个月的时间，他已渐渐能和周围的人交流。对此，老人的儿女十分感慨：“入住时，父亲双脚无力，不能伸直，脚部还有未愈合的伤口，每次触碰到都会痛苦万分。经过工作人员的悉心照料，父亲的身体也慢慢恢复了。”

据介绍，该养老机构一至三层为功能配套区，四至十五层为长者居住区，分自理、半护理、全护理、失智专区等不同区域，此外，还设置了日照中心、居家安否调度中心等社区、居家养老服务嵌入式功能区。据越秀银幸颐园（大德路）院长周雯萍透露：“要把一栋写字楼改造成嵌入式养老空间并不容易，在写字楼改造，需要运营者和设计者不断协商，并就一些适老化细节不断完善，最终形成功能分区。”

记者了解到，为了更好地服务社区，该街道还率先开展了家庭养老床位“三入户”的探索，首张家庭养老床位落地在人民街大德社区李永辉家中。李永辉今年80多岁，妻子黄带英身患多种慢性病，走路也不方便，平时都是自己照顾妻子。去年8月，街道和社会爱心人士来到李永辉家中，表示可以提供适老化改造入户，“整个装修没让我们出一分钱”。

“厕所间有阶梯不安全”“厨房存在安全隐患”“对外联系能力较弱”……李永辉说，由于家里需要进行较大幅度的改造，为此，他们还搬进越秀银幸颐园住了一段时间。

去年12月，李永辉和妻子搬进改造好的家中。在他看来：“有的老人对自己的家有感情，居家养老无疑增加了生活的幸福感。”对此，周雯萍也表示，老城区的长者家庭对于适老化改造入户有较大的需求。

八成受访市民满意广州“老有所养”

近年来，广州市按照政府主导、社会主体、市场推动、全民参与的原则，深化养老服务放管服改革，全面放开养老服务市场，着力构建具有广州特色的“大城市大养老”服务模式，全覆盖、多层次、多支撑、多主体的养老服务格局基本形成。目前，广州全市73%的养老床位、85.5%的居家养老服务综合体、95%的长者饭堂、84.5%的家政养老服务由社会力量提供，社会参与广度、深度居全国前列，涌现出一批立足广州、辐射全国的品牌养老服务机构，社会力量已成为广州提供养老服务的主体。

民调显示，2018年广州市老年人对养老服务现状的满意度比2015年提高了11%，2019年，82.6%的受访市民对广州“老有所养”的发展现状表示满意。

按《广州市养老服务机构设施布局规划（2013-2020年）》，广州市落实“9064”计划，即居家养老在养老体系中将占到90%比例，社区养老达到6%，机构养老达到4%，每名老年人要拥有40张养老床位。机构养老在整个养老体系中将起到支撑和兜底的作用。

该负责人表示，这些目标的实现得益于广州放宽市场准入，对本地、外地和境外投资者举办养老服务项目实行同等待遇，引导支持境内外企业和机构落户广州从事养老服务业。此外，广州编制《广州市养老服务机构设施布局规划（2013-2020年）》《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019-2025年）》，90%的地块将交由社会力量建设或采取政府与社会资本合作形式引入社会力量建设；出台《涉及利用既有房屋举办养老机构许可手续指引》，打通利用既有房屋举办养老机构消防、规划的障碍，支持社会力量盘活利用闲置物业举办养老机构设施，既增加中心城区优质养老服务设施供给，又充分盘活利用闲置资源。

据了解，广州建立健全以市场形成价格为主的养老服务收费管理机制，社区居家养老服务和民办养老机构服务收费项目和标准由经营者确定，明码标价，自愿消费。目前，广州市58.4%的床位分布在中心片区，较好地满足了老年人在中心城区就近养老的愿望。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74366>

(来源：广州日报)

广东：深圳已建成养老床位1.2万余张，市老龄综合服务中心等在推进

老年人活动、助餐和家政服务，是深圳老年人前三位需求，深圳市人大今日公布养老服务重点建议办理结果，深圳已建成养老床位12176张，市老龄综合服务中心、市民政康复医院A院区改扩建和B院区建设项目正在稳妥有序推进。

去年“两会”期间，深圳203名市人大代表提出关于加快推进深圳养老服务体系建设的建议，最终合并形成《关于加快推进深圳养老服务体系建设的重点建议》，交由市政府重点办理。市民政局拟在全市开展60岁以上老年人生活现状及养老服务需求全面调查，调查结果显示，排在老年人居家和社区养老服务需求前三位的分别是老年人活动、助餐和家政服务，说明深圳老年人主要以活力老人为主，健康和身体状况较好，与深圳老龄人口特征相符。

截止目前，深圳加快推进市区公办养老服务机构建设，深入推进“养老重大民生工程”，着力推进民政“9+3”服务设施项目规划建设。市社会福利中心新址（一期）、市养老护理院已投入使用；市老龄综合服务中心、市民政康复医院A院区改扩建和B院区建设项目正在稳妥有序推进。

与此同时，各区示范项目也在加快推进。盐田区大力推进社会福利中心二期建设，目前已转入移交阶段，预计新增养老床位200余张。宝安区已开工建设1家全市规模最大的示范性引领性区级公办养老院，设置养老床位1000张。龙华区加快区级颐养院项目建设，规划床位2000张，一期建设床位600张，目前已完成项目设计方案讨论；对敬老院实施升级改造，将其打造成区级长者服务指导中心。坪山区敬老院项目已进入全面施工环节，设置床位500张。大鹏新区将现有大鹏敬老院升级改造为区级养老院项目，建设规模为300张床位，目前已取得项目建议书批复。

截至目前，深圳已建成养老床位12176张，“十三五”期间新增养老床位3817张，已提前完成“新增养老床位3000张以上”的既定目标；全市共有养老机构47家，其中公办17家，公建民营15家，民办15家。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74406>

(来源：南方都市报)

内蒙古：王允枫委员提议支持养老产业多元化创新发展

两会期间，政协委员、内蒙古聚能实业集团董事长、鄂尔多斯中华情医养院董事长王允枫提交了《关于支持社区居家养老服务业发展的建议》。

王允枫告诉记者，近年来，国家相继出台了多部关于医疗、养老、医养结合养老的相关政策，自治区也积极响应，适时开展医疗改革，推广医养结合的养老新模式。有一定成功经验的养老机构正向社区居家养老延伸，实现养老产业多元化创新发展。

据王允枫介绍，现在，全国的养老服务格局是“9064”。即90%的老人通过家庭照顾养老，6%的老人享受社区养老服务，只有4%的老人享受机构养老服务。所以，社区、居家养老已经占到了养老模式的96%，这是一个很庞大的数字。近几年，国家出台了很多支持养老产业的政策，自治区也相继出台了一些政策，可这些政策解决的大部分是机构养老中存在的问题，支持政策也大部分以机构养老为主。占据96%的社区、居家养老的模式，以及从事相关服务业的社会组织，政策中只是说要鼓励，但没有具体措施。

目前，在社区居家养老的老人在家看病诊疗存在很大困难，去医院会浪费很多医疗资源，有些病不一定非住住院不可，但去医院的话，医保又无法报销，自费部分老人会觉得压力很大，无力承担。

为此，王允枫建议，自治区应出台针对社区、居家养老服务机构的具体支持政策和鼓励办法，出台开展家庭病床管理实施办法，不断推动社区、居家养老服务向多样化、专业化、产业化方向发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74394>

(来源：内蒙古新闻网)

热点新闻

国务院政策例行吹风会：《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准有关情况

秦艳春：女士们、先生们，上午好！欢迎大家出席国务院政策例行吹风会。养老机构服务安全基本规范强制性国家标准将对外发布，今天我们非常高兴地邀请到国家市场监督管理总局副局长、国家标准化管理委员会主任田世宏先生和民政部副部长高晓兵女士，请他们为大家介绍相关情况，并回答记者朋友们的提问。出席今天吹风会的还有：国家市场监督管理总局标准技术司负责人陈洪俊先生；民政部养老服务司司长俞建良先生。

首先请田世宏先生作介绍。

田世宏：各位新闻媒体的朋友们，大家上午好！很高兴有机会与大家见面。我谨代表市场监管总局、国家标准委，向一直以来关心支持标准化事业的国务院新闻办、媒体界各位朋友们表示衷心感谢！春节临近，先给大家拜个早年，祝各位新年工作顺利，万事如意！

田世宏：各位新闻媒体的朋友们，大家上午好！很高兴有机会与大家见面。我谨代表市场监管总局、国家标准委，向一直以来关心支持标准化事业的国务院新闻办、媒体界各位朋友们表示衷心感谢！春节临近，先给大家拜个早年，祝各位新年工作顺利，万事如意！

也是落实党中央、国务院养老工作部署的一项重要举措。一会儿高晓兵副部长将详细介绍这项标准的有关情况，我想借此机会，先向大家介绍一下养老服务标准化工作的基本情况。

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视标准化工作和养老服务工作，习近平总书记多次对养老服务标准化做出重要指示。2016年5月，习近平总书记在第32次中央政治局集体学习时指出：“要积极发展养老服务业，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设”。2016年12月，习近平总书记再次强调“加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系，加强养老机构服务质量监管”。国务院相继印发《关于加快发展养老服务的若干意见》《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》以及《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》，都对养老服务标准化工作做出了重要部署。近年来，市场监管总局（标准委）会同民政部主要开展了以下工作：

一是建立完善养老服务标准体系。2017年8月，民政部、国家标准委联合印发《养老服务标准体系建设指南》，从老年人自理能力、养老服务形式、服务项目、管理要素等维度，确立了养老服务标准体系框架，将基础通用、行业急需、支撑保障类标准纳入优先制定范围。

二是发布一批养老服务重要标准。先后发布《养老机构服务质量基本规范》、《养老机构等级划分与评定》等一批标准，加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系。目前已发布了12项养老服务国家标准、行业标准，正在研制37项标准。

三是强化养老服务标准实施推广。我们配合民政部持续开展养老院服务质量建设专项行动，批准下达50余项养老服务领域国家级服务业标准化试点项目，培育了北京市第一社会福利院等一批养老服务标准化示范单位。不断完善全国社会福利标准化技术委员会和地方标准化技术组织，培育了一批既懂养老产业、又懂标准化的专家和业务骨干。

四是推动养老服务标准化国际合作。积极参加国际标准化组织ISO/TC314老龄社会技术委员会的工作，派专家深度参与老年劳动力、老年失智症、老年照护等相关国际标准制定工作，积极提出中国方案，贡献中国智慧。与法国等国家推动“银发经济”标准化，共同制定国际标准。

下一步，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，顺应人们对养老服务的新期待，重点做好几方面工作：一是加快推进居家养老和社区养老服务、长期照护服务、智慧健康养老等急需标准制定，宣传贯彻标准内容，狠抓标准实施应用；二是开展养老服务标准化试点专项行动，以试点带动行业整体服务水平显著提升；三是夯实养老服务标准化基础保障工作，加强养老服务标准化专家队伍建设，为研究、制定、实施和宣传养老服务标准提供坚实基础；四是探索推进中国标准“走出去”，加强国际养老标准跟踪研究和国际合作交流，推动中国养老标准走向世界，更好提升中国标准与国际先进标准的相互兼容。我就先介绍这些，谢谢。

秦艳春：谢谢田世宏先生，下面有请高晓兵女士作介绍。

高晓兵：各位新闻媒体的朋友们，大家上午好。刚才田世宏主任发布了《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准，这个标准的颁布标志着我国养老服务标准体系的基本形成。

为了贯彻落实习近平总书记关于加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系，加强养老机构服务质量监管的重要指示精神，民政部会同市场监管总局等部门自2017年起组织开展了大范围、拉网式的全国养老院服务质量建设专项行动，集中解决养老机构服务安全和服务质量等方面存在的突出问题。三年来，共解决隐患问题40多万项，有力提升了养老机构服务质量。根据国务院关于制定养老机构服务安全强制性国家标准的要求，我们全面梳理了养老院服务质量建设专项行动遇到的问题，服务安全隐患的检查整治情况，总结了当前养老机构中老年人容易受到人身伤害、迫切需要统一规范的主要情形，组织大批一线管理服务人员、养老服务专家、标准化专家论证研究，广泛听取行业内外、特别是老年人及其家属意见建议，编制了《养老机构服务安全基本规范》国家强制性标准，经市场监管总局、国家标准委批准发布。

这项标准编制的主要指导思想就是要总结实践经验，建立养老机构服务安全提升的长效机制，这个标准我们希望达到的目的是老百姓(66.730,-0.87,-1.29%)能够看得懂、养老机构经过努力能够达到、养老院的服务人员能够操作、监管部门的监管有依据。

标准框架分为7部分，主要内容是基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求。其中，基本要求部分明确了养老机构应当符合消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求。同时，对养老机构培训、建立昼夜巡查和交接班制度等基础性工作提出了要求。安全风险评估部分明确了老年人入住养老机构前应当进行服务安全风险评估及评估的相关要求，这是精准做好养老机构安全防范的第一关。服务防护部分明确了养老机构内预防和处置噎食、压疮、坠床、烫伤、跌倒、走失、外伤和自伤、食品药品误食、文体活动意外等9种服务风险的相关要求，可以称之为养老机构服务安全管理的“九防”，是目前养老机构中老年人容易受到人身伤害、迫切需要统一规范的九种情形。标准中提出的预防和处置措施都是经过基层长期实践、广泛验证的有效措施，养老机构只要高度重视、规范化操作就能大幅度降低管理中的风险。管理要求部分明确了养老机构要做好应急预案、评价与改进、安全教育等工作，以便于不断提高服务安全管理的规范化水平和持续性改进能力。我就先介绍这些，谢谢。

秦艳春：谢谢高晓兵女士，下面开始提问，提问前请通报所在的新闻机构。

光明日报记者：请问这次出台的《养老机构服务安全基本规范》的标准主要考虑到哪些方面的因素？谢谢。

田世宏：谢谢你的提问。《养老机构服务安全基本规范》是我国养老服务领域出台的第一项强制性国家标准。它区别于一般的推荐性标准。作为强制性的国家标准，社会各方都要依法强制执行，是养老服务质量的底线要求。这项标准的出台涉及民生工程，既关系到养老服务行业的发展需要，更关系到人民群众的切身利益，所以我们十分重视这个标准的制定，同时也加强这个标准的实施。具体来说主要有以下几个考虑：

一是党中央有明确要求。习近平总书记强调要加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系，加强养老机构服务质量监管。党的十九届四中全会也明确提出要完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，要理清政府和市场、政府和社会的关系，要严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒。按照党中央国务院的部署，养老服务业确实既需要政府调节又需要加强市场监管，而且要强化质量和安全。对于养老服务业发展来说，它是一种基本公共服务产品，政府应该积极地履行职责，要通过制定强制性标准来保障养老服务业的高质量发展，通过强制性标准守住行业发展底线，落实党中央对养老机构发展的希望和部署要求。

二是法律有明确规定。2018年修订的《老年人权益保护法》规定国务院有关部门制定养老服务设施建设、养老服务质量、养老服务职业等标准，同时取消了养老机构设立许可，将事前审批改为事后监管。因此也急需出台强制性国家标准来细化和规范养老机构服务安全的有关技术要求。这样一方面能够引导养老服务产业高质量的发展，另一方面也能支撑依法、依规、依标准开展事后监管，保障养老机构规范化的服务和行政执法监管的科学性、公正性。

三是群众有迫切期盼。根据统计我国国家有将近2.5亿的老年人口，面临全球规模最大、速度最快、持续时间最长的老龄化进程，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安是最重要的民生工程 and 民心工程。通过制定实施标准可以进一步规范和提升养老机构的服务质量，让老年人安全养老、放心养老，享受高质量养老服务，更好提升人民群众的安全感、获得感和幸福感。

关于制定标准的基本考虑，我作以上简要介绍，谢谢。

中央广播电视总台央视记者：这项标准的出台对于我国养老服务的发展会产生什么样的影响？谢谢。

高晓兵：我来回答这个问题，刚才我也说了这项标准是养老服务领域第一个强制性标准，应该说它的作用是非常大的。一是完善了养老服务标准体系。养老机构服务安全基本规范的出台明确的是养老机构的安全红线，2017年制定的是养老机构服务质量基本规范，明确的是保障养老服务质量的基准线。2018年制定的养老机构等级划分与评定，明确了提升养老服务质量的等级线。这个文件出台后，前不久民政部制定了建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见。这三个国家标准和实施意见是相互支撑的，也是各有定位的。这样一来，初步形成了全国统一的养老机构服务标准和评价体系的框架。

二是有助于推动养老服务高质量发展。大家都知道，我们国家老龄化程度不断加剧，而且是未富先老。养老服务需求日益增长，在这种情况下，我国养老服务业也得到了快速的发展，但总体上我们应该看到还是处在起步阶段，而且从服务机构的情况看良莠不齐、服务不规范、安全不到位等问题还是比较突出的。这项强制性国家标准的发布，将有助于养老机构管理者和服务人员提高标准意识，做到服务安全有标准可守、有规矩可循，在确保安全的基础上不断提高养老服务的质量。

三是有助于完善养老服务的综合监管。大家可能已经关注到，2018年底修订的《老年人权益保障法》，这部法律中取消了原来养老机构的设立许可，也就是说现在设立养老机构不需要许可，这样就把事中、事后的监管提到了更加重要的位置。现在出台的的这个标准，与即将修订的《养老机构管理办法》及其他监管措施相互衔接起来，共同构成加强事中、事后监管的主要依据，确保养老服务既放得开、又管得住，确保入住老年人的合法权益。我就向您介绍这些，谢谢。

经济日报记者：请问标准化工作对推动养老服务体系建设有什么样的作用？下一步标准化工作还有什么样的计划安排？谢谢。

陈洪俊：我回答这个问题。推进养老服务标准化是一件惠民、利民的大事。

从养老服务组织来说，依托标准能够实现自身规范化、规模化发展，最大限度地保证服务质量和效益。例如刚才田局长提到的北京市第一社会福利院就是全国养老领域的首个国家级标准化示范单位，他们依托标准实现了精细化管理，对老年人入院评估以及入院后的起居、护理、餐饮、医疗、康复、安宁服务等，制定了相关标准并得到实施，不断优化服务流程，使入院老人切实感受到标准带来的变化。

从消费者来说，依托标准能够实现服务信息的有效传递，保障消费者的知情权、自主选择权。比如我们发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准，对于引导消费选择，满足消费者对养老服务的多样化、多层次需求具有重要作用。

从养老产业发展来说，依托标准能够实现居家养老、社区养老、机构养老等各类资源的优化配置，促进养老服务与医疗、家政、保险、教育等相关行业的信息互通、融合发展。

推进养老服务标准化工作需要多方合作，共同发力。刚才田局长介绍了下一步市场监管总局和国家标准委在养老服务标准化领域的工作部署。作为具体落实部门，近期我们将重点抓好五件事：一是加快养老服务标准制修订步伐，支持立项出台一批急需的标准。二是依托现有的试点示范单位，组织开展养老服务标准化培训和现场交流活动，进一步营造学标准、用标准氛围。三是启动征集下达一批养老服务标准化试点，在实践中总结推广更多的养老服务标准化创新经验。四是配合民政部建立完善养老服务标准化专家库，进一步壮大养老服务标准化力量。五是加强与ISO/TC314其他成员国的合作，依托中国实践适时提出养老服务的国际标准提案。

我就作这些回答，谢谢。

中国日报记者：请问民政部作为养老服务机构的主管部门，下一步在贯彻落实基本规范强制性标准方面有哪些具体措施？谢谢。

高晓兵：这部强制性标准是从实践中来的，它是不是一个好标准？是不是一个管用的标准？最终要靠实践来检验，特别是用老百姓的感受、老人的感受来证明。贯彻落实好这部强制性国家标准，刚才田局长以及陈司长作了介绍，我想再说三个方面，民政部在这三个方面和国标委配合起来下功夫。

第一，首先要让大家知道有这样一部强制性标准。今天发布会的目的就是希望大家都能知道，已经有这样一部强制性标准，是我们要去落实，一定要去做，采取宣传、培训等手段，把标准进一步转化为通俗易懂的形象语言，用老百姓喜闻乐见的形式进行宣读和解读。还要让养老机构知道，标准的规范内容是开业的最基本条件，不知道、做不到、做不到就可能被依法处罚直至停业整顿。要让所有的养老服务行政管理部门都知道，这个标准是履行职责的依据，如果不知道、不能依法监管就可能失职、渎职。要让老年人和老年人的家属都知道，从而知道自己的权益在哪里，也能够配合和信任养老机构来履行好自己的监督权利。在这里也呼吁各位媒体朋友帮助我们宣传，因为这是涉及到千家万户的强制性标准，需要大家都知道。

第二，做好过渡期准备工作。为了便于民政部门和养老机构充分做好实行强制性标准的准备，这个基本规范规定了两年过渡期，在这期间，民政部将分类督促指导养老机构对标达标，对条件比较好的养老机构鼓励他们率先达标，对条件差一点的养老机构要督促、甚至给一些倾斜政策，尽快补上短板。这项工作我们已经在做，民政部已经部署实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程和民办养老机构消防安全达标提升工程。针对前三年进行专项整治时比较突出的问题，开展实施了这两项工程。同时会同人力资源社会保障部门实施养老护理员职业技能提升行动，继续推进全国养老院服务质量建设专项行动。

第三，要加紧提高民政系统自身的检查执法能力。民政部作为养老服务行业的监管部门，要把这样一个基本规范作为养老服务综合监管的重要依据。下一步，我们将对照标准要求逐项细化，形成便于操作的养老机构服务安全基本规范对照检查表，制定出台有关执法检查的规程，提高行政执法人员的能力水平，确保强制性国家标准在养老服务的各个环节能够贯彻落实到位。

中国日报记者：养老机构的服务安全是社会关注的重大问题，近一段时间以来，有些地方媒体通报养老院出现了虐老欺老的问题及老年人摔伤的问题。请问民政部将依据标准采取哪些措施确保老年人的生命财产安全。谢谢。

俞建良：正像这位记者说的，我们也注意到了现在媒体上，还有一些大家关心的，养老机构发生虐老欺老或者老年人身体受到伤害的案件或者纠纷。如果媒体曝光或者有举报到民政部，我们第一时间会指导地方民政部门采取有效措施，依法依规妥善处理。核心是要分清伤害事故或者欺老虐老事故是不是存在主观故意，这是处理分歧的关键。对存在主观故意的，必须依法依规严肃处理，毫不客气。第二，对于因客观原因，或者其他因素造成的服务纠纷，我们要进一步规范服务流程和标准，加强沟通和协调。同时，要提高护理员的职业道德和技能水平，建立养老机构经营者、护理人员、老人和家属共同参与的防范和处理机制。

民政部正在起草有关文件，加快建立和健全养老服务综合监管制度，完善养老服务纠纷预防和处置机制。这次颁布的强制性标准将作为加强养老机构安全监管的重要依据，不断完善配套措施，构建权责分明、分工协作、透明高效的协同监管机制，做好养老服务防风险、保安全、护稳定的工作。我就介绍这些。

袁艳春：大家还有关心的问题吗？如果没有的话，感谢几位发言人，谢谢大家，今天的吹风会到此结束。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=74404>

(来源：中国政府网)

政策法规

国家市场监督管理总局、国家标准委发布《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准

为深入学习贯彻习近平总书记关于“加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系，加强养老机构服务质量监管”重要指示精神，落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）关于“制定确保养老机构基本服务安全的强制性国家标准”要求，加快完善养老服务标准化体系，更好发挥标准引领作用，2019年12月27日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布公告，正式批准GB38600-2019《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准并予以公布。这是我国养老服务领域第一项强制性国家标准，明确了养老机构服务安全“红线”，将有利于防范、排查和整治养老机构服务中的安全隐患，推进养老服务高质量发展。

《养老机构服务安全基本规范》由民政部提出并负责起草，内容为全文强制。《养老机构服务安全基本规范》按照GB/T1.1-2009《标准化工作导则第1部分：标准的结构和编写》给出的规则起草。主要包括：前言、范围、规范性引用文件、术语和定义、基本要求、安全风险评估、服务防护、管理要求等7部分。其中基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求构成标准主体部分。在基本要求中，明确养老机构应符合消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求。同时，对养老护理员培训、建立昼夜巡查和交接班制度等基础性工作提出了要求；在安全风险评估中，明确老年人入住养老机构前进行服务安全风险评估，并提出了服务安全风险评估范围应包括膳食、食品药品误食、压疮、烫伤、坠床、跌倒、他伤和自伤、走失、文娱活动意外等9个方面内容；在服务防护中，对9类养老服务安全风险提出了针对性的预防和处置措施，目的在于最大限度的保护老年人人身健康和生命安全，守住安全“红线”；在管理要求中，主要通过要求制定应急预案、评价与改进和安全教育三种方式，建立提高养老机构服务安全工作长效机制。

为养老机构开展服务质量提升、顺利过渡到服务满足新标准要求留出时间。充分考虑当前养老机构发展现状、设施改造投入、人员培训、制度建设和外部监管环境等各类因素，《养老机构服务安全基本规范》国家标准设置了两年的过渡期。在标准发布后、实施前，养老机构可以自主选择是否执行强制性国家标准。民政部将联合市场监管总局、国家标准委积极督促养老机构做好过渡期各项准备工作，进一步规范引导养老机构提供安全优质的服务。

附件：1.关于批准发布《养老机构服务安全基本规范》国家标准的公告

2.养老机构服务安全基本规范

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=74378>

(来源：民政部门户网站)

黑龙江省人民政府关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知

黑政规〔2019〕10号

各市(地)、县(市)人民政府(行署)、省政府各直属单位:

为深入贯彻落实党中央、国务院加快推进养老保险全国统筹的决策部署,根据《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(国发〔2018〕18号)和《人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》(人社部发〔2019〕112号)等文件精神,结合我省实际,现将进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度有关工作通知如下:

一、进一步统一基本养老保险政策

(一)参保范围。全省范围内各类企业和民办非企业单位及其职工、有雇工的个体工商户及其雇工、机关事业单位和社会团体中不符合参加机关事业单位养老保险条件的人员应当参加企业职工基本养老保险。劳动年龄内无雇工的个体工商户、具备条件的灵活就业人员可以参加企业职工基本养老保险。

(二)缴费基数。自2020年1月1日起,调整全省单位缴费基数核定政策,统一按职工缴费基数之和核定单位缴费基数,职工以本人上一年度月平均工资为缴费基数,本人上一年度月平均工资低于上一年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资60%的,按60%核定;超过全省上一年度全口径城镇单位就业人员月平均工资300%的,按300%核定。无雇工的个体工商户、灵活就业人员可在我省全口径城镇单位就业人员平均工资60%—300%规定的档次范围内,自主选择缴费基数。

(三)缴费比例。参保单位缴费比例为16%,职工本人缴费比例为8%。无雇工的个体工商户、灵活就业人员缴费比例为20%。

(四)全省全口径城镇单位就业人员平均工资发布方式。省人社厅于每年10月底前,根据我省宏观经济数据,测算并公布全省上一年度使用的全口径城镇单位就业人员平均工资,作为编制下一年度基金预算、核定缴费基数、计发基本养老金的依据。

(五)待遇衔接办法。使用全口径城镇单位就业人员平均工资后,为确保退休人员待遇水平平稳衔接,由省人社厅、财政厅按照人力资源社会保障部、财政部关于待遇水平过渡意见,另行制定我省统一的待遇过渡办法。

二、统一基金收支管理。全省基金实行省级统一集中管理,“收支两条线”全额缴拨,统收统支。全省各项基金收入按期归集至省级社会保障基金财政专户,省级社会保险经办机构统一核定全省基金支出用款计划并组织发放。基金省级统收统支具体实施办法由省财政厅会同省人社厅、省税务局另行制定。

三、统一基金预算管理。全省基金预算由省人社厅统一编制,省财政厅审核并汇总编制。其中,社会保险费收入预算由省人社厅会同省税务局共同编制,建立绩效考评机制,实行全程预算监督,对预算执行情况进行跟踪分析。

四、统一责任分担机制。严格落实基金缺口分担机制。省政府承担全省企业离退休人员基本养老金按时足额发放的主体责任;市(地)、县(市)政府(行署)和系统承担缺口分担责任。省级和市、县、系统按照3:7的比例分担基金缺口。在综合考虑地方经济社会发展中长期发展规划、经济发展状况、人口结构、就业状况、财政投入能力、参保缴费人数、抚养比等因素的基础上,进一步完善基金缺口分担机制。

五、统一经办管理服务。建立全省统一的企业职工基本养老保险经办管理工作流程,全面推行受办分离的综合柜员制经办模式,实现全省标准统一、流程规范、异地通办。建立省级统筹运行情况实时监控体系,加大稽核力度,在经办管理中,实行事前告知承诺,事中积极开展信用评级评价和分类监管,事后实施失信联合惩戒。健全行政、经办、信息、监督“四位一体”的基金管理服务和风险防控体系,加强内部控制和外部监督,强化风险预测预警和处置,防范化解风险。

六、统一集中信息系统。完善省级集中的社会保险信息系统,实现社会保障卡发行和应用全覆盖。借助大数据比对、人脸识别技术等方式,提升待遇领取人员认证效率,推进跨层级、跨部门数据共享,为决策管理科学化提供支撑。

七、统一激励约束机制。省政府将各市、县在政策执行、参保扩面、基金征缴、财政投入、经办服务、待遇核定、确保发放、预算编制和执行差异率、基金监管以及自求平衡等情况纳入市县工作目标考核体系,对业绩好的予以奖励,对因工作落实不到位,影响养老金按时足额发放的予以通报批评,并对市(地)、县(市)政府(行署)负责人及相关责任人进行问责。

各市(地)、县(市)政府(行署)要加强领导,切实承担起企业职工基本养老保险扩面征缴、基金管理和缺口资金分担责任,严格落实省级统筹规定的各项工作任务。各级人社、财政、税务部门要结合自身职责,加强协调配合,共同开展工作,确保完善省级统筹工作顺利推进。

黑龙江省人民政府

2019年12月30日

(来源:省政府办公厅)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74395>

黑龙江:《黑龙江省人民政府关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》政策解读

一、背景

完善企业职工基本养老保险统筹制度,在全国范围内统一制度和政策,为全国统筹夯实基础,是党中央、国务院改革和完善职工基本养老保险制度的总体安排。我省于2005年5月已实行省级统筹制度,随着制度的调整和完善,又相继建立了企业职工基本养老保险基金缺口分担机制和工作追究问责制。对照人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局《关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》(人社部发〔2019〕112号)明确的统一养老保险政策、统一基金收支管理、统一基金预算管理、统一责任分担机制、统一集中信息系统、统一经办管理服务、统一激励约束机制七个方面的要求,省人社厅牵头起草了《关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》(以下简称《通知》),经省政府常务会议审议,由省政府办公厅印发。

二、主要内容

(一)主要调整内容

1.进一步统一基本养老保险政策。一是扩大基本养老保险覆盖面。在现有参保范围的基础上,明确劳动年龄内具备条件的灵活就业人员可自愿参加企业职工基本养老保险,打破城乡户籍限制,鼓励具备条件的原农村户籍人员参加企业职工基本养老保险;二是调整单位缴费基数核定政策。统一按职工缴费基数之和核定单位缴费基数,即由“双基数”调整为“单基数”缴费。

2.统一基金收支管理。全省基金实行省级统一集中管理,“收支两条线”全额缴拨,统收统支。全省各项基金收入按期归集到省级财政专户,各项基金支出统一由省级社保经办机构审核汇总并组织发放。

(二)在现有基础上补充完善内容

3.统一基金预算管理。企业职工基本养老保险基金实行预算管理,全省制定统一的预算编制规则、编制口径和审核标准,各市县结合本地区实际情况编制预算草案,实行省级统一审核汇总编制;建立绩效考评机制,提高预算编制的准确性和约束力,使预算编制误差率控制在合理范围内。

4.统一责任分担机制。企业职工基本养老保险基金实行统收统支后,仍实行缺口分担机制,市县缺口分担资金责任和计算方法不变,仍按照市县全年养老保险基金实际收入与实际支出的差额,由省、市、县按照3:7的比例分担。省政府今后在综合考虑地方经济社会发展中长期发展规划、经济发展状况、人口结构、就业状况、财政投入能力、参保缴费人数、抚养比等因素的基础上,将进一步调整完善。

5.统一经办管理服务。全面推行受办分离的综合柜员制经办模式,实现全省标准统一、流程规范、异地通办。建立省级统筹运行情况实时监控体系。在经办管理中,实行事前告知承诺,事中积极开展信用评级评价和分类监管,事后实施失信联合惩戒。健全行政、经办、信息、监督“四位一体”的基金管理服务和风险防控体系,加强内部控制和外部监督,强化风险预测预警和处置。

6.统一集中信息系统。改造全省大集中社会保险业务平台,实现各相关部门共享和协同,建设全省通办综合柜员服务系统。各项社会保险待遇通过社会保障“一卡通”核实现和发放。

7.统一激励约束机制。主要是强化责任意识,将各市县对企业职工基本养老保险管理情况纳入省政府对市县工作目标考核体系。

《通知》自2020年1月1日起施行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=74396>

(来源:省政府办公厅)

广西壮族自治区人民政府关于规范企业职工基本养老保险自治区级统筹制度的通知

桂政发〔2019〕51号

各市、县人民政府,自治区人民政府各组成部门、各直属机构:

为确保我区企业职工基本养老保险基金平稳运行,实现基本养老保险制度可持续发展,根据《中华人民共和国社会保险法》、《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(国发〔2018〕18号)、《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》(国办发〔2019〕13号)和《人力资源社会保障部财政部国家税务总局关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》(人社部发〔2019〕112号)规定,结合我区实际,现就规范企业职工基本养老保险自治区级统筹制度通知如下:

一、工作目标

进一步规范我区现有企业职工基本养老保险自治区级统筹制度,统一政策、统一基金收支管理、统一基金预算管理、统一责任分担机制、统一集中信息系统、统一经办管理服务、统一激励约束机制。从2020年起,实

现以养老保险政策全区统一为基础，以基金自治区级统筹为核心，以基金预算管理为约束，以信息系统和经办管理为依托，以基金监督为保障的自治区级统筹，均衡我区各地基金负担，确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放。

二、工作任务

(一) **统一企业职工基本养老保险政策。**根据国家现行养老保险制度有关法律法规和政策规定，在全区范围内统一规范各项养老保险政策，主要包括：规范全区各类单位及其职工、无雇工的个体工商户以及灵活就业人员的参保政策适用范围和条件；统一以全区全口径城镇单位就业人员平均工资为依据核定参保人员缴费基数上下限；单位缴费基数统一按本单位职工缴费基数之和核定；统一执行国家核准的参保单位和个人缴费比例；统一灵活就业人员缴费基数申报办法；统一待遇计发办法。

(二) **统一基金收支管理。**实行基金自治区统一集中管理，“收支两条线”全额缴拨，统收统支。全区各项养老保险基金收入、区内各地基金累计结余按规定全部归集至自治区社会保障基金财政专户。全区各项养老保险基金支出由自治区社会保障基金财政专户统一安排，由自治区社会保险经办机构统一拨付，分级发放。

(三) **统一基金预算管理。**自治区统一编制全区企业职工基本养老保险基金预算。自治区社会保险经办机构会同养老保险费征收机构编制预算草案，经自治区人力资源社会保障厅、广西税务局、财政厅审核后，报自治区人民政府审定，提交自治区人民代表大会审议。基金预算审议通过后，由自治区财政厅、人力资源社会保障厅、广西税务局联合下达。自治区相关部门要提高预算管理的科学性，强化基金预算的硬约束，严格规范收支内容、标准和范围，实行全程预算监督，确保自治区级统筹基金按时足额调度到位。

(四) **规范责任分担机制。**实行基金自治区级统收统支后，根据全区基金收支总体情况，在综合考虑我区经济社会中长期发展规划、经济发展状况、人口结构、就业状况、财政投入能力、参保缴费人数、抚养比等因素的基础上，进一步完善自治区级人民政府企业职工基本养老保险基金责任分担机制。自治区人民政府承担全区企业职工基本养老保险基金按时足额发放的主体责任，市、县级人民政府承担本级政府应分担的基金缺口。

(五) **统一集中信息系统。**按照自治区级统筹和信息化建设总体规划要求，自治区建立统一的社会保险信息系统，支持业务实时联网经办、基金集中监管、业务及时监测。人力资源社会保障、财政、税务等有关部门要进行系统互联互通，实现数据集中管理与资源共享，为实现养老保险决策科学化、管理精准化、服务人性化提供有力支撑。

(六) **统一经办管理服务。**建立与自治区级统筹相适应的养老保险经办管理平台，在参保登记、权益记录、转移接续、待遇领取等方面实现流程规范、标准统一、异地通办；建立企业职工基本养老保险自治区级统筹运行实时监控体系，开展主要业务环节实时监测，对运行异常和违规行为精准识别定位，加大数据稽核力度，强化监管，保障基金安全平稳运行；实行事前告知承诺，事中积极开展信用评级评价和分类监管，事后实施失信联合惩戒，逐步构建以信用为基础的新型经办管理服务模式；建立健全行政、经办、信息、监督“四位一体”的风险防控体系，强化风险预测预警和处置，防范化解风险。

(七) **建立工作激励约束机制。**自治区建立企业职工基本养老保险工作激励约束机制，对全区各地在政策执行、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、基金监管等方面进行监督和评估，对工作成绩好的地方予以奖励，对出现问题的市、县级人民政府及相关责任人进行问责。

三、组织实施

(一) **加强组织领导。**规范企业职工基本养老保险自治区级统筹，是加强基本养老保险体系建设的重要内容，事关改革、发展和稳定大局。各市、县（市、区）人民政府要提高政治站位，强化大局意识，细化实化相关举措，建立工作机制，统筹推进本地区规范企业职工基本养老保险工作。统一规范全区企业职工基本养老保险政策后，各地不得自行出台政策，已经出台的立即停止执行。

(二) **完善工作机制。**自治区人力资源社会保障厅负责规范企业职工基本养老保险自治区级统筹工作的组织协调、日常管理、监督检查。自治区财政厅负责自治区社会保障基金财政专户的管理、划拨、结算和财务管理等工作，牵头组织编制基金预算草案，配合管理和监督检查。自治区审计厅负责对全区企业职工基本养老保险基金的财务收支进行审计监督。在养老保险费移交税务机关征收后，自治区税务部门负责全区养老保险费分级征缴工作，并协同编制基金预算草案。自治区社会保险经办机构负责统一全区业务经办规程；在养老保险费移交税务机关征收前，负责组织全区养老保险费分级征缴工作；负责编制全区基金预算草案，落实养老保险待遇发放工作，建立基金风险防控机制。市、县级人民政府承担本行政区域养老保险政策执行管理责任；负责落实本级扩面征缴主体责任，实现应收尽收；统筹协调本级政府各部门开展工作。

(三) **加强部门协同。**全区各级人力资源社会保障、财政、税务、审计等部门和社会保险经办机构各司其职、协同配合，共同做好规范企业职工基本养老保险自治区级统筹实施工作。自治区人力资源社会保障厅会同自治区财政厅，加强工作指导和督促检查，重大问题及时报告自治区人民政府。

本通知自2020年1月1日起施行。自治区人民政府此前的有关规定，与本通知不一致的，按照本通知执行。

广西壮族自治区人民政府

2019年12月11日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74402>

(来源：广西壮族自治区人民政府)

广西壮族自治区人力资源和社会保障厅、自治区财政厅关于规范企业职工基本养老保险若干政策的通知

桂人社规〔2019〕26号

各市、县人民政府，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：

根据《中华人民共和国社会保险法》（中华人民共和国主席令第三十五号）、《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》（国办发〔2019〕13号）、《人力资源社会保障部财政部国家税务总局关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》（人社部发〔2019〕112号）和《广西壮族自治区人民政府关于规范企业职工基本养老保险自治区级统筹制度的通知》（桂政发〔2019〕51号）等规定，经自治区人民政府同意，现就我区规范企业职工基本养老保险若干政策通知如下：

一、统一参保缴费政策

(一) 广西行政区域内用人单位及其职工（含有雇工的个体工商户业主及其雇员），应按照《中华人民共和国社会保险法》规定，及时申请办理社会保险登记，参加企业职工基本养老保险，由用人单位和职工个人共同缴纳基本养老保险费。

(二) 尚未达到法定退休年龄的无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员及其他灵活就业人员（以下统称灵活就业人员），可以参加企业职工基本养老保险。参保时，可凭身份证和户口簿在户籍地社会保险经办机构参保，也可凭现行居住地公安机关颁发的有效《居住证》，在居住地社会保险经办机构参保，但同一参保时段不能在户籍地和不同的居住地重复参保。在同一缴费年度内可以选择分次缴费，但不得跨年度以追补缴费的方式增加缴费年限。

(三) 用人单位及个人应按时足额缴纳基本养老保险费。已经办理退休手续并领取基本养老金的人员，不得以在职漏缴、少缴等为理由补缴养老保险费、更改缴费基数，也不再重新计算待遇。

二、统一缴费基数核定办法

(一) 统一按上年度全区城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定个人缴费基数上下限。具体由自治区人力资源社会保障厅、财政厅根据自治区统计局的相关统计数据公布。

(二) 用人单位职工应以本人上年度月平均工资收入作为缴费年度月缴费基数，职工个人月缴费基数下、上限分别为上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%和300%。用人单位基本养老保险缴费基数为全部职工个人缴费基数之和。

(三) 缴费基数按自然年度计算，一年一定。

三、统一灵活就业人员缴费基数申报办法

灵活就业人员可以在上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%和300%之间，自主选择缴费基数。

四、统一参保单位和个人缴费比例

参加企业职工基本养老保险的用人单位和职工缴费比例分别为16%和8%；灵活就业人员缴费比例为20%。

五、统一基本养老保险个人账户建账比例

参加企业职工基本养老保险的人员，其基本养老保险个人账户记账比例统一按本人缴费工资8%执行。

六、规范基本养老金计发办法

(一) 按月领取基本养老金的条件和计发办法。

1. 建立个人账户后参保缴费、达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的参保人员，基本养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。

基础养老金=参保人员退休时全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资×[(1+本人平均缴费工资指数)÷2]×缴费年限×1%

其中：

(1) 本人平均缴费工资指数=[(参保人员月实际缴费基数÷缴费年度全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资)÷累计实际缴费月数]

(2) 个人账户养老金=个人账户累计储存额÷本人退休年龄相对应的计发月数（计发月数详见附件）

2. 建立个人账户前参保缴费（含建立个人账户后参保缴费，有视同缴费年限的）、达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的参保人员，在发给基础养老金和个人账户养老金的基础上，再发给过渡性养老金。

过渡性养老金=参保人员退休时全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资×本人平均缴费工资指数×(视同缴费年限+建立个人账户前本人实际缴费年限)×1.4%

其中：

(1) 实行个人缴费前按国家和自治区规定计算的连续工龄视同缴费年限，视同缴费年限与实际缴费年限合并计算为缴费年限。

(2) 本人平均缴费工资指数=[(参保人员月实际缴费基数÷缴费年度全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资)+(视同缴费指数×视同缴费月数)÷(累计实际缴费月数+视同缴费月数)]

(3) 视同缴费指数统一计为1；建立个人账户前实际缴费指数低于1的，按1计算。

在计算基本养老金时，本人平均缴费工资指数保留4位小数，第5位小数四舍五入；缴费年限先统一计算到月，月数相加后再换算成年，整数年余出月数除以12化为年单位，保留两位小数，第三位小数大于0的往前进

位，例如0.333年进位后为0.34年；基本养老金以元为单位，保留1位小数，见分进角。

(二) 参加企业职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄时，累计缴费年限不足十五年的，可以延长缴费至满十五年。其中《社会保险法》实施前参保缴费的，延长缴费五年后仍不足十五年的，可以一次性缴费至满十五年。参加企业职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄后，累计缴费年限不足十五年（含延长缴费）的，可以申请转入户籍所在地城乡居民基本养老保险，享受相应的养老保险待遇。未转入城乡居民基本养老保险的，可向社会保险经办机构提出终止基本养老保险关系的书面申请，社会保险经办机构收到申请后，应当书面告知其保留个人账户的权利以及终止职工养老保险关系的后果，经本人书面确认后，终止城镇企业职工基本养老保险关系，个人账户储存额一次性支付给本人。

(三) 参加企业职工基本养老保险的个人，其基本养老金从社会保险经办机构核准符合领取条件的次月起发放。

(四) 实行本《通知》的基本养老金计发办法后，《广西壮族自治区人民政府关于贯彻落实国务院建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》（桂政发〔1997〕101号）、《广西壮族自治区人民政府关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》（桂政发〔2006〕54号）规定的基本养老金计发办法不再执行；同时停止执行《广西壮族自治区人民政府批转自治区劳动厅关于扩大社会保险覆盖面加强基金征缴工作意见的通知》（桂政发〔1999〕31号）有关基本养老金计发的规定。对2019年12月31日前，因中断缴费导致部分职工工作年限（连续工龄）未计算为视同缴费年限或按扣减中断缴费年份后推算出的全区职工平均工资（在岗职工平均工资）为基数计算基本养老金的退休人员，其基本养老金从2020年1月起给予重新计算，并按新的基本养老金标准加上历年已调整的基本养老金之和发放，此前已发生的待遇不结算、不补发。

七、统一企业职工养老保险关系转移接续办法

(一) 参保人员在统筹范围内流动的，只转移基本养老保险关系，不转移基金。

(二) 参保人员跨统筹范围流动的，在转移基本养老保险关系的同时，按国家规定转移基金。

八、统一清理规范多重基本养老保险关系政策

(一) 关于多重基本养老保险关系的处理。参保人员同时存在两个以上基本养老保险关系时，由社会保险经办机构与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系和个人账户，其他养老保险关系予以清理，个人账户储存额退还本人，相应的个人缴费年限不重复计算。

(二) 关于重复领取基本养老金的处理。参保人员在企业职工基本养老保险制度内或跨制度重复领取基本养老金的，由社会保险经办机构与本人协商确定保留其中一个养老保险关系并继续领取待遇，其他养老保险关系应予清理，个人账户余额部分一次性退还给本人，多领的基本养老金（个人账户养老金除外）退回基本养老保险基金。本人不予退还的，从其被清理的养老保险个人账户余额中抵扣。养老保险个人账户余额不足以抵扣重复领取的基本养老保险待遇的，从继续发放的基本养老金中按照一定比例逐月抵扣，直至重复领取的基本养老保险待遇全部退还。《国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》（国办发〔2009〕66号）实施之前已经重复领取待遇的，仍按照《人力资源社会保障部关于贯彻落实国务院办公厅转发城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》（人社部发〔2009〕187号）有关规定执行。

本通知自2020年1月1日起执行。原有规定与本通知不一致的，以本通知为准。

广西壮族自治区人力资源和社会保障厅
广西壮族自治区财政厅
2019年12月30日

附件：个人账户养老金计发月数表

退休年龄	计发月数	退休年龄	计发月数
40	233	56	164
41	230	57	158
42	226	58	152
43	223	59	145
44	220	60	139
45	216	61	132
46	212	62	125
47	207	63	117
48	204	64	109
49	199	65	101
50	195	66	93
51	190	67	84
52	185	68	75
53	180	69	65
54	175	70	56
55	170		

注：40年以下的按40年计算，超过70岁以上的，按70岁计算。

公开方式：主动公开

广西壮族自治区人力资源和社会保障厅办公室
2019年12月31日印发

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74402>

(来源：广西壮族自治区人力资源和社会保障厅)

《广西壮族自治区人力资源和社会保障厅、自治区自治区财政厅关于规范企业职工基本养老保险若干政策的通知》政策解读

为更好地理解 and 执行《广西壮族自治区人力资源和社会保障厅、广西壮族自治区自治区财政厅关于规范企业职工基本养老保险若干政策的通知》（以下简称“《通知》”），现就相关政策解读如下：

问：《通知》出台的背景是什么？

答：随着社会保险法制建设和国家养老保险政策的调整，我区现行企业职工基本养老保险制度还存在参保范围不清晰、计发办法不尽合理等问题，需要进一步完善和规范。为全面贯彻落实党中央、国务院关于加快推进养老保险省级统筹的决策部署，根据《中华人民共和国社会保险法》、《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》（国办发〔2019〕3号）、《人力资源社会保障部财政部国家税务总局关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》（人社部发〔2019〕112号）和《广西壮族自治区人民政府关于规范企业职工基本养老保险自治区级统筹制度的通知》（桂政发〔2019〕51号）等法律法规和文件精神，结合我区实际，制定本《通知》。

问：《通知》出台主要依据那些政策依据？

答：主要依据以下法律和政策：

- (一) 《中华人民共和国社会保险法》
- (二) 《国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》（国发〔2005〕38号）
- (三) 《居住证暂行条例》（国令第663号）
- (四) 《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》（国办发〔2019〕13号）
- (五) 《国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》（国办发〔2009〕66号）
- (六) 《实施〈中华人民共和国社会保险法〉若干规定》（中华人民共和国人力资源和社会保障部令第13号）
- (七) 《社会保险费申报缴纳管理规定》
- (八) 《人力资源和社会保障部关于贯彻落实国务院办公厅转发城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》（人社部发〔2009〕187号）
- (九) 《人力资源和社会保障部关于城镇企业职工基本养老保险关系转移接续若干问题的通知》（人社规〔2016〕5号）
- (十) 《人力资源和社会保障部财政部关于进一步加强企业职工基本养老保险基金收支管理的通知》（人社部发〔2016〕132号）
- (十一) 《人力资源社会保障部办公厅关于职工基本养老保险关系转移接续有关问题的补充通知》（人社厅发〔2019〕94号）
- (十二) 《人力资源社会保障部财政部国家税务总局关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》（人社部发〔2019〕112号）
- (十三) 《广西壮族自治区人民政府关于规范企业职工基本养老保险自治区级统筹制度的通知》（桂政发〔2019〕51号）

问：《通知》的主要内容有哪些？

全文内容共包括八个部分。一是统一参保缴费政策；二是统一缴费基数核定办法；三是统一灵活就业人员缴费基数申报办法；四是统一执行国家核准的参保单位和个人缴费比例；五是统一基本养老保险个人

账户建账比例；六是规范基本养老金计发办法；七是统一企业职工养老保险关系转移接续办法；八是统一清理规范多重基本养老保险关系政策。

问：统一参保缴费政策包括哪些具体内容？

答：主要包括以下三部分内容：

一是广西行政区域内用人单位及其职工（含有雇工的个体工商户业主及其雇员），应按照《中华人民共和国社会保险法》规定，及时申请办理社会保险登记，参加企业职工基本养老保险，由用人单位和职工个人共同缴纳基本养老保险费。

二是尚未达到法定退休年龄的无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员及其他灵活就业人员（以下统称个体灵活就业人员），可以参加企业职工基本养老保险。参保时，可凭身份证和户口簿在户籍地社会保险经办机构参保，也可凭现行居住地公安机关颁发的有效《居住证》，在居住地社会保险经办机构参保，但同一参保时段不能在户籍地和不同的居住地重复参保。在同一缴费年度内可以选择分次缴费，但不得跨年度以追补缴费的方式增加缴费年限。

三是用人单位和个人按时足额缴纳基本养老保险费。已经办理退休手续并领取基本养老金的人员，不得以在职漏缴、少缴等为补缴养老保险费、更改缴费基数，也不再重新计算待遇。

问：统一缴费基数核定办法有哪些规定？

答：主要有三个方面内容：

一是统一按上年度全区城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定个人缴费基数上下限。具体由自治区人力资源社会保障厅、财政厅根据自治区统计局的相关统计数据公布。

二是用人单位职工应以本人上年度月平均工资收入作为缴费年度缴费基数，职工个人缴费基数下、上限分别为上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%和300%。用人单位基本养老保险缴费基数为全部职工个人缴费基数之和。

三是缴费基数按自然年度计算，一年一定。

问：个体灵活就业人员缴费工资基数申报办法具体是什么？

答：个体灵活就业人员可以在上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%和300%之间，自主选择缴费基数。

问：统一用人单位和个人缴费比例有哪些规定？

答：参加企业职工基本养老保险的用人单位和职工缴费比例分别为16%和8%；个体灵活就业人员缴费比例为20%。

问：统一基本养老保险个人账户建账比例的规定是什么？

答：参加企业职工基本养老保险的人员，其基本养老保险个人账户记账比例统一按本人缴费工资8%执行。

问：规范基本养老金计发办法作出了哪些规定？

答：主要有四方面内容：

（一）规范了按月领取基本养老金条件及计发办法。

1. 对建立个人账户后参保缴费、达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的参保人员，基本养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。

基础养老金=参保人员退休时全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资×[(1+本人平均缴费工资指数)÷2]×缴费年限×1%

其中：本人平均缴费工资指数=[(参保人员月实际缴费基数÷缴费年度全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资)÷累计实际缴费月数]

个人账户养老金=个人账户累计储存额÷本人退休年龄相对应的计发月数

举例说明：刘某，男，1959年1月出生，1996年7月开始参保缴费，2019年1月达到法定退休年龄，累计缴费22年7个月（折算为22.59年），个人账户累计储存额为45811.9元，本人平均缴费工资指数为0.7629，全区2018年度城镇单位在岗职工月平均工资为5577.4元。则其基本养老金：

基础养老金=参保人员退休时全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资×[(1+本人平均缴费工资指数)÷2]×缴费年限×1%=5577.4×[(1+0.7629)÷2]×22.59×1%=1110.6元

个人账户养老金=个人账户累计储存额÷本人退休年龄相对应的计发月数=45811.9÷139=329.6元

故刘某的月基本养老金=基础养老金+个人账户养老金=1110.6+329.6=1440.2元

2. 对建立个人账户前参保缴费（含建立个人账户后参保缴费，参保前有视同缴费年限的）、达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的参保人员，在发给基础养老金和个人账户养老金的基础上，再发给过渡性养老金。

过渡性养老金=参保人员退休时全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资×本人平均缴费工资指数×(视同缴费年限+建立个人账户前本人实际缴费年限)×1.4%

其中：

(1) 实行个人缴费前按国家和自治区规定计算的连续工龄视同缴费年限，视同缴费年限与实际缴费年限合并计算为缴费年限。

(2) 本人平均缴费工资指数=[(参保人员月实际缴费基数÷缴费年度全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资)+(视同缴费指数×视同缴费月数)]÷(累计实际缴费月数+视同缴费月数)

(3) 视同缴费指数统一计为1；建立个人账户前实际缴费指数低于1的，按1计算。

举例说明：王某，女，1964年4月出生，企业干部，1982年8月参加工作，1991年11月开始缴费，2019年4月达到法定退休年龄，视同缴费年限9年3个月（9.25年），实际缴费年限27.5年，累计缴费年限36.75年，其中：建立个人账户前实际缴费年限加视同缴费年限合计为13年11个月（13.92年），个人账户累计储存额为135252元，本人平均缴费工资指数为1.8643，全区2018年度城镇单位在岗职工月平均工资为5577.4元。则其基本养老金：

基础养老金=参保人员退休时全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资×[(1+本人平均缴费工资指数)÷2]×缴费年限(含视同缴费年限)×1%=5577.4×[(1+1.8643)÷2]×36.75×1%=2935.5元

个人账户养老金=个人账户累计储存额÷本人退休年龄相对应的计发月数=135252÷170=795.6元

过渡性养老金=参保人员退休时全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资×本人平均缴费工资指数×(视同缴费年限+建立个人账户前本人实际缴费年限)×1.4%=5577.4×1.8643×(9.25+4.67)×1.4%=2026.4元

故王某的月基本养老金=基础养老金+个人账户养老金+过渡性养老金=2935.5+798.6+2026.4=5760.5元

3. 在计算基本养老金时，本人平均缴费工资指数保留4位小数，第5位小数四舍五入；缴费年限先统一计算到月，月数相加后再换算成年，整数年余出月数除以12化为年单位，保留两位小数，第三位小数大于0的往前进位，例如0.3333进位后为0.34年；基本养老金以元为单位，保留1位小数，见分进角。

4. 实行本《通知》的基本养老金计发办法后，《广西壮族自治区人民政府关于贯彻落实国务院建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》（桂政发〔1997〕101号）、《广西壮族自治区人民政府关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》（桂政发〔2006〕54号）规定的基本养老金计发办法不再执行。

（二）参加企业职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄时，累计缴费年限不足十五年的，可以延长缴费至满十五年。其中《社会保险法》实施前参保缴费的，延长缴费五年后仍不足十五年的，可以一次性缴费至满十五年。参加企业职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄后，累计缴费年限不足十五年（含延长缴费）的，可以申请转入户籍地城乡居民基本养老保险，享受相应的养老保险待遇。未转入城乡居民基本养老保险的，可向社会保险经办机构提出终止基本养老保险关系的书面申请，社会保险经办机构收到申请后，应当书面告知其保留个人账户的权利以及终止职工养老保险关系的后果，经本人书面确认后，终止城镇企业职工基本养老保险关系，个人账户储存额一次性支付给本人。

（三）参加企业职工基本养老保险的个人，其基本养老金从社会保险经办机构核准符合领取条件的次月起发放。例如：某参保人员2019年11月向社保经办机构申请领取基本养老金，社保经办机构于2019年11月核准符合领取基本养老金条件，则其基本养老金从2019年12月起发放。又如：某参保人员虽然在2018年10月达到领取基本养老金条件，但于2019年11月才向社保经办机构申请领取基本养老金，社保经办机构于2019年11月核准符合领取基本养老金条件，则其基本养老金也从2019年12月起发放。

（四）实行本《通知》的基本养老金计发办法后，停止执行《广西壮族自治区人民政府批转自治区劳动厅关于扩大社会保险覆盖范围加强基金征缴工作意见的通知》（桂政发〔1999〕31号）有关基本养老金计发的规定以及桂政发〔2006〕54号文件有关中断缴费后可计算的连续工龄计算视同缴费年限的规定。对2019年12月31日前，因中断缴费导致部分职工工作年限（连续工龄）未计算为视同缴费年限或按扣减中断缴费年份后推算出的全区职工平均工资（在岗职工平均工资，下同）为基数计算基本养老金的退休人员，其基本养老金从2020年1月起给予重新计算，并按新的基本养老金标准加上历年已调整的基本养老金之和发放，此前已发生的待遇不结算、不补发。举例说明：

1. 某女，2019年5月退休，因中断缴费3年11个月，按原政策使用2014年全区在岗职工月平均工资3903.9元计算基本养老金，计算结果为980.2元；按新政策应执行2018年全区在岗职工月平均工资5577.4元，计算结果为1140.3元，则其基本养老金从2020年1月起按1140.3元发放。

2. 某男，2016年8月退休，因中断缴费2年1个月，使用2013年全区在岗职工月平均工资计算出的基本养老金为1800元；按新政策执行2015年全区在岗职工月平均工资计算出的基本养老金为2100元，加上2017—2019年实际已经累计调整增加300元，则其基本养老金从2020年1月起按2400元发放。

问：统一企业职工养老保险关系转移接续办法有哪些原则性规定？

答：主要有两方面内容：

一是参保人员在统筹范围内流动的，只转移基本养老保险关系，不转移基金。

二是参保人员跨统筹范围流动的，在转移基本养老保险关系的同时，按国家规定转移基金。

问：统一清理规范多重基本养老保险关系作出哪些规定？

答：主要有两方面内容：

一是关于多重基本养老保险关系的处理。参保人员同时存在两个以上基本养老保险关系时，由社会保险经办机构与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系和个人账户，同期其他关系予以清理，个人账户储存额退还本人，相应的个人缴费年限不重复计算。

二是关于重复领取基本养老金的处理。参保人员在企业职工基本养老保险制度内或跨制度重复领取基本养老金的，由社会保险经办机构与本人协商确定保留其中一个养老保险关系并继续领取待遇，其他养老保险关系应予清理，个人账户剩余部分一次性退还给本人，多领的基本养老金（个人账户养老金除外）退回基本养老保险基金。本人不予退还的，从其被清理的养老保险个人账户余额中抵扣。养老保险个人账户余额不足以抵扣重复领取的基本养老保险待遇的，从继续发放的基本养老金中按照一定比例逐月抵扣，直至重复领取的基本养老保险待遇全部退还。《国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》（国办发〔2009〕66号）实施之前已经重复领取待遇的，仍按照《人力资源社会保障部关于贯彻落实国务院办公厅转发城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》（人社部发

〔2009〕187号)有关规定执行。

问：《通知》出台前后，新旧政策主要有哪些差异？

答：（一）新政策明确统一按上年度全区城镇非私营单位就业人员平均工资和私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员月平均工资，核定个人缴费基数上下限。旧政策是以上年度全区城镇单位在岗职工月平均工资计算。

（二）新政策规定了个体灵活就业人员在同一缴费年度内可以选择分次缴费，并可以在上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%和300%之间，自主选择申报缴费基数。旧政策是按上年度全区城镇单位在岗职工月平均工资的100%、90%、80%、70%、60%五个档次任意选择申报缴费基数。

（三）新政策明确参加企业职工基本养老保险的用人单位缴费比例由原来的20%调整为16%。

（四）在计算缴费基数时，由原来按年度计算改为按月度计算。

（五）在计算过渡性养老金时，将原计发办法中的“建立个人账户前本人缴费年限”修改为“视同缴费年限+建立个人账户前本人实际缴费年限”。

（六）桂政发〔1997〕101号和桂政发〔2006〕54号文件规定的基本养老金计发办法不再执行。

（七）桂政发〔1999〕31号文件规定的中断缴费往前倒推全区职工月平均工资的做法以及桂政发〔2006〕54号文件有关补缴中断缴费后可计算的连续工龄才计算视同缴费年限的规定停止执行。

问：《通知》中涉及到的主要关键词有哪些需要诠释？

答：（一）“视同缴费年限”：是指参保职工实际缴纳基本养老保险费之前按国家规定计算的连续工作年限或连续工龄。

（二）“建立个人账户时间”：我区企业职工基本养老保险个人账户统一从1996年7月起建立；原行业统筹个人账户统一从1998年1月起建立；之后新参保的，个人账户从参保之日起建立。

（三）“个人账户累计储存额”：是指参保人员最后一次缴费后养老保险个人账户本金和利息之和。

（四）“参保人员退休时全区上年度城镇单位在岗职工月平均工资”中的“退休时”：是指核定参保人员基本养老金的时间。

（五）“全口径城镇单位就业人员月平均工资”：是指全区城镇非私营单位就业人员平均工资和私营单位就业人员平均工资加权计算后的平均值。具体计算公式为：全口径城镇单位就业人员月平均工资 = (全区城镇非私营单位人数 × 全区城镇非私营单位月人均工资 + 全区城镇私营单位人数 × 全区城镇私营单位月人均工资) / (全区城镇非私营单位人数 + 全区城镇私营单位人数)。

（六）“缴费基数上限”：是指上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的300%。

（七）“缴费基数下限”：是指上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%。

（八）“不得跨年度追补缴费”：是指个体灵活就业人员在本年的1月至12月可以缴纳当年的基本养老保险费，跨自然年度的不能追补上年及以前年度的缴费。例如：某个体灵活就业人员在2020年1月至12月的任何时间内可以缴纳当年的基本养老保险费，但不能追补2019年及以前年度灵活就业期间的养老保险费。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=74403>

(来源：广西壮族自治区人力资源和社会保障厅)

养老类型

天津：一纸提案温暖“银发一族”——老人家食堂让老年人享受“饭来张口”的幸福

好吃又不贵的饭菜，还能结识一群同龄人，2019年，对于我市城镇地区的老年人来说，家门口多了一个专属老年人的食堂，让吃饭不再是负担，让“饭来张口”不再是梦想。当得知“老人家食堂”开到了津城老年人身边，作为市政协委员，凌喆不仅感受到履职的光荣，更见证了政府在解决民生问题上舍得投入。

“去年年初，在市‘两会’上，我提交提案，关于在居家养老服务方面，建议推广老人家食堂，没想到在当年的第三个季度，各区的老年人助餐服务工作就全部启动实施了。”凌喆是天津市农业科学院果树研究所副所长，家里有亲戚在广州，一次聊天，为她履职带来了启发。

“我家亲戚已经80多岁了，他告诉我，现在的日子过得可幸福了，一日三餐，不用做，吃食堂，挑费也不大，关键是解决了天天为了吃饭买菜做饭的难题。当时我就想，这种服务模式若是在天津落地该多好，因为随着年龄的增长，吃饭难是老年人的共性问题，于是，我就查阅了相关资料，形成了推广老人家食堂的提案。”老人家食堂并不是说建了就算满足了老人的需求，凌喆发现广州的老人食堂之所以受到青睐，是因为价格“亲民”，因此，她建议，采取“政府补一点、企业让一点、慈善捐一点、个人掏一点”的方式，让老人家食堂以“保本微利”的标准，实现自我造血和可持续发展。

在2019年的20项民心工程清单里——开展老年助餐试点，对特殊困难老人给予助餐补贴，让凌喆看到了自己的提案距离落地越来越近，之后，《天津市人民政府办公厅印发关于推进老年人助餐服务工作试行办法的通知》颁布实施，让纸上提案变成了触手可及的美好现实。

“新闻报道说，对于天津户籍80岁以上的老年人以及天津户籍60岁以上低保、低收入且照料等级为重度老年人，给予每餐3元的助餐补贴，惠及30多万人的补贴，在财政吃紧的情况下，这可是一笔不小的开支，这也彰显了政府为民情怀和以人民为中心的发展思想。”凌喆说。

据民政部门介绍，2019年全市已开设老人家食堂1565家，今年将继续布密点位，并开始向农村覆盖。

提案得到高效回复，也激发了凌喆履职热情。去年3月份，我市开展“百名农口干部下基层助力乡村振兴”活动，凌喆响应号召，通过在静海区实地“驻守”，有了今年市“两会”上“接地气”的提案——《关于在我市推进大运河文化带建设中助力农村一、二、三产业融合发展的几点建议》。

凌喆说，加快农村一、二、三产业融合发展，是新时代做好“三农”工作的重要任务，不仅有利于农村产业发展和农民增收，而且为城市经济社会健康发展注入新动能，建议借助“大运河文化带建设”之东风，构建地域特色鲜明、创新创业活跃、利益联结紧密的现代乡村产业体系，培育“打得响，叫得亮，有运河韵味”的农产品品牌，让三产先行，带动二产和一产的发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74415>

(来源：天津日报)

养老产业

剖析中国万亿养老产业，市场上“游击队”为主

人类曾经经历过从农业社会到工业社会，再到信息社会的转型，但从来没有经历过从年轻社会向老龄社会的转型。

快过年了，小巴的一位80后同事很忧愁，夫妻俩正为“回谁家过年”争个不休。

双方老人都年过六旬，身体难免有些病痛，无奈两人都是独生子女，似乎无论怎么选，总有两位老人要失落了。

看似是一个小家庭的琐事，放大看也折射出中国老龄化的现状。

中国早在1999年底就已经进入老龄化社会，至今20余年。不知道大家对老龄化这件事的第一反应是什么？或许是常常被报道的“养老金亏空”新闻。

2019年4月，中国社科院世界社保研究中心发布报告，其中预测：到2028年，城镇职工基本养老保险基金当期结余可能会出现首次负数。累计结余到2027年有望达到峰值6.99万亿元，然后下降，

到2035年有耗尽累计结余的可能性。

而那时，即使年纪最大的80后，还未到退休年龄。

实际上，除了养老金亏空，中国的养老问题还要复杂得多。

比如，老龄人口，巨大。

国家统计局发布的《2018年国民经济和社会发展统计公报》显示，截至2018年末，中国0-15周岁人口为24860万人，比60周岁以上的老年人少了89万人，这是中国首次出现老年人口超过少儿人口。

《国家应对人口老龄化战略研究总报告》预计，中国60岁以上人口，将在2025年和2033年分别达到3亿和4亿，2053年升至峰值4.87亿，本世纪后半叶将一直稳定在3.8亿-4.0亿，占总人口的1/3左右。2070年前，我国将一直是全球老龄人口最多的国家。

中国人口出生率创建国以来新低



数据来源：国家统计局，前瞻数据库

再比如，人口出生率创新低。

尽管已全面放开二孩，但2018年中国人口出生率依然创建国以来新低。而前段时间，更有观点称，2019年新出生人口将出现断崖式下滑，预计只有1100万左右。虽然官方数据尚未公布，但出生率下降已是事实。



又比如，未富先老。

与率先人口老龄化的发达国家相比，中国在更早的经济发展阶段进入老龄化。

与美国比。

据联合国预测，到2020年，中国公民的年龄中位数将超过美国人，而中国人的收入中位数仅为美国人的1/4。

与日本比。

1971年，日本人口老龄化水平为7%时，人均GDP为2272美元左右（现价美元）；1999年，中国在同样老龄化水平时，人均GDP仅为873美元，相当于日本人均GDP的1/3。而当人口老龄化率达到10%的阶段，日本人均GDP收入水平是中国的1.5倍左右。

对于国家，老龄化是挑战。2019年11月下旬，中共中央、国务院正式印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，将应对老龄化上升为国家战略。

对于企业，老龄化却是机会。艾媒咨询数据显示，2018年我国银发经济相关产业规模超过3.7万亿元，预计2021年总体市场规模达到5.7万亿元。

那么，面对老龄化，国家该如何应对？面对“银发经济”这个大蛋糕，企业如何能分一杯羹？来看看大头们的分析。

目前，中国主推的是“9073”养老模式，即90%的老年人由家庭照顾，剩下10%中的7%享受社区居家养老服务，3%享受机构养老服务。

这个养老模式的作用几乎微乎其微，养老重任落到家庭。

但因为计划生育，80后这一代几乎是2个年轻人养4个乃至8个老人，更残酷的是，不少老人还在被下一代啃老。

除了经济艰难，老年人的内心焦虑也值得关注。中国是以公有制为主体的社会主义国家，大量公务员、教师、科研人员、干部、事业单位员工退休后，立马与工作体系脱钩，组织回不去了，实际上家也回不去，因为孩子大多离家独立生活。

目前中国的老龄化问题已经非常严峻，我们喊老龄化也已经喊了快20年，但至今没有一套科学系统性的解决方案。

为什么这样？对比日本的养老体制，会发现问题的根源。

从经济看，虽然日本比中国早20年进入老龄社会，但日本显然是有准备的。战后日本经过几十年高速发展，有经济实力去承载社会的养老需求。

日本是先富后老。

从养老模式看，如果把中国的居家养老形容为“散养”，那么日本实行的是“圈养”，80%-90%的老人靠机构养老。

日本有一项全民保险制度——厚生险，从40岁开始缴纳，男性缴纳25年，女性缴纳20年，退休后这笔厚生险跟养老院直接挂钩。

较高的国家医疗补贴，厚生险，再加上个人存款，许多日本老人能安心养老。

从养老产业看，日本养老院体系比较成熟，使得日本老龄产业主要针对的是B端，因此一家养老床企业就能做到世界第一。

而中国的居家养老，实际上老无所养，老龄产业面对的是C端用户，于是就有所谓的中国大妈消费群体，连广场舞都会成为产业，也因此有无数老人被保健品所骗，深陷金融诈骗的圈套。

说是“银发经济”，实际上超万亿的养老产业，却没有出现一家对应的上市公司。

这两年，中日高层之间关于老龄化问题有诸多交流，日本的许多经验很值得学习和借鉴。尽管中国的养老体制存在很多问题，但庞大的老年人口依然是实体企业未来的机会所在。

面对老龄化，首先要保持经济的可持续发展，经济增长的空间就是我们面对老龄化的迂回空间。

迂回空间越大，我们就越从容。

其中包括：①全面的经济增长；②老龄自身带来的经济新动能，即老龄产业。

中国当前正处于边备边老、边富边老的阶段，

老龄服务等相关产业还处于刚刚起步的阶段，对需求、供给的研究还在摸索当中，并没有形成清晰的产业模式。

拿“老龄地产”来说，国内一些地产商、保险机构、综合性集团，也包括国外一些机构等多有参与，但具体发展中还是存在一些问题，比较普遍的是比如郊区选址、规模建设等。郊区选址，优势是地价比市区低，环境空气好，但劣势是郊区周边配套较差，医疗、购物资源缺乏，更别提文化教育资源。为此，企业往往引入规模化运作，自建或引入医院、商超、文化体育场馆等。看似是多赢的做法，但实际上企业缺乏中长期的系统规划能力和持续建设能力，看似项目的投入成本减少了，总体成本却大幅提高。对于养老者来说，养老机构一旦发生问题，个人将遇到一系列生活困难。所以，当前市场上养老产业成功的模式虽然很多，可失败的教训更多。

总体而言，目前老龄产业发展并不好，大多数企业在观望，产业以中小企业为主，用一句话形容就是“市场上以‘游击队’为主，‘正规军’还没进来”。而目前的老龄产业正需要平台企业、头部企业、科技企业等“正规军”来实施兵团作战，重组产业格局。

长远来看，我认为对老龄化和老龄社会的准备程度正在成为企业核心竞争力的基本要素，要充分挖掘和积极寻找老龄化发展带来的市场机遇。我认为应对老龄化的根本措施就是提高出生率。

目前来看，放开二孩的效果不佳，未来首先要取消生育限制，由每个家庭自己来决定生育多少个孩子。现在许多地方仍然存在处罚生育三孩四孩夫妇的情况，这是错误的。

而关于老龄化问题，有一个比较普遍的错误观点是：只要有养老金，就不需要“子女养老”了，就不用担心老龄化问题了。但事实上，养老金制度不过是社会化意义上的“子女养老”，只不过是具体的某个子女养某个老人，而是众多的子女养众多的老人罢了。当你领取养老金的时候，如果创造财富的年轻人比领取养老金的人还少，那么养老金未来就会大大贬值。

因此，一个人可以不依靠自己的子女来养老，所有人却必须依靠所有年轻劳动人口来共同养老。扩充年轻人口才是长期根本所在。

解决老龄化很重要的一点是，提高养老金的投资运营能力，真正做到“国民老有可依”。

随着我国养老金入市计划的推进，预计近两年的养老金委托投资金额或将达到1.5万亿元，这个金额还可能进一步扩大。

与国外发达国家企业年金作为养老金支柱的模式不同，在我国养老金体系结构中，属于第一支柱的基本养老金规模在整个养老金体系中占比超过80%，这也意味着我国政府养老负担存在着明显的压力。

随着人口老龄化趋势愈发严重，养老金缴纳人数和领取人数的比例逐渐失衡，仅仅依靠基本养老金建立的养老金体系结构风险也不断加大。而企业年金、商业养老保险还需一定时日的发展，养老金入市对于养老金的可持续性十分重要。

此外，养老金作为一项长期、稳定的资金来源，对于机构投资者乃至整个A股市场来说，也有着十分重要的意义。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=522&aid=74361> (来源: 凤凰网)

养老产业：精细化管理尤为重要

“社会资本在养老领域就是在夹缝中生存。”哥伦比亚医疗集团总裁兼首席执行官陈美兰在接受第一财经记者采访时形容道。

哥伦比亚医疗集团于2012年正式进入中国市场布局高端养老服务，至今投资已经超过35亿元，旗下的养老服务运营实体为凯健国际。据介绍，凯健国际定位国内高端刚需养老市场，其最大的特色在于成熟的医疗、康复和护理服务。

凯健国际在中国的养老物业分别有自持和租赁模式。“我们所租赁物业的费用不能超过2.5元/平方米。”陈美兰告诉第一财经记者，对所持物业利用率的精打细算，以及高养老附加值是凯健能够在中国市场实现盈利的原因之一。

据了解，凯健国际在上海的养老机构定价是1.8万元至2万元不等。目前，床位250张。陈美兰透露，预计到2021年，凯健国际的床位将达到1000张。

第一财经记者在采访中了解到，目前越来越多的养老机构正通过精细化的管理来实现自身盈利，复星康养集团即是布局养老市场的“头部玩家”。

据复星康养集团CEO董岩介绍，复星康养拥有三大核心业务（养老业务、康复业务、社区业务），超过40个项目点，逾5000张床位，覆盖中国全地城核心城市。而实际上这样的布局复星花费了超过七年时间。复星和凯健国际一样，2012年开始进入养老领域。不同的是，复星是以合资合作的方式。当时复星和美国最大的自理养老社区运营商之一峰堡集团共同合资在上海成立了一个各占50%的机构，成立以纯正式CCRC养老社区为代表的机构养老品牌星堡。

董岩告诉第一财经记者，星堡已经实现盈利，且利润率达20%以上。而这并非靠对客户的高收费，而是依赖精细化运营。

他举例说道：“养老机构最大的成本就是人力的成本，我们的人力运营成本一直是变动的，是根据客户的情况来配备需要的服务，而需要的服务折算成工作量，倒推回来就是员工的人数。”

董岩对记者比喻道，管理层对星堡的要求也比较苛刻，让他们用“帕萨特”的价格打造出“奥迪”的品质，同时还要能盈利。这是星堡从成立之初就承载着以后作为产业发展的平台和连锁扩张的要求。

而以并购闻名且发展壮大的复星集团，在康养领域却未有并购案例。董岩告诉第一财经记者：“首先是海外市场，复星在全球做了扫描但未发现前景和增长最大的养老市场在中国；其次，国内市场，复星实际上还是希望能够围绕家庭幸福生活，能做一些高品质的服务产品。所以在这一过程中，能够既满足复星对产品的品质要求，同时又能满足复星财务投资这种标的比较少。”

董岩特地向记者强调了12%这一数字。他表示，在老龄化已经提前到来的美国和日本，当他们65岁以上的人口达到12%的时候，整体养老产业有一个飞速的发展，中国很快就会到达这个养老产业快速发展的拐点。所以未来的趋势，真正对养老产业来讲，实际上未来已来。以上海为例，65岁以上的老人已经达21.8%，大大超过了这个比例。

陈美兰也认为，中国市场与美国养老市场不同的是，中国养老处于起步与快速发展阶段，国家政策上的一惯性和市场优质机构的稀缺性让凯健国际有信心说，接下来的十年是真正好的机构脱颖而出的黄金时代。

根据沙利文的报告，预计到2020年，社会力量办养老机构占养老机构总数比例将超过50%，民办养老机构供给还将进一步扩大，将会有更加多元的民办养老机构服务。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=522&aid=74368> (来源: 新浪网)

养老产业投资热度不低证券化程度不高，入住率制约盈利

记者近期采访了解到，尽管养老行业投资热度不低，然而整体市场的证券化程度却不高，且不少养老企业的盈利能力需要加强。

养老产业(行业)是为生命长期健康、幸福实现的各种产业和研究提供的服务，在中国《国民经济行业分类》(GB/T4754—2017)中，直接以“养老”出现的细分行业有四位代码为6840的商业养老金，以及代码为9411的基本养老保险。而随着老龄社会的到来，养老作为一个行业已经越来越重要，凸显其“关切夕阳的朝阳行业”。

公开数据显示，截至2018年10月，中国注册登记的养老机构已经超过2.98万家。其中，不乏地产、保险、金融等上市企业跑步进场。第一财经记者近期采访了解到，尽管养老行业投资热度不低，然而整体市场的证券化程度却不高，且不少养老企业的盈利能力需要加强。

“迁移式”养老

上海交通大学安泰经济与管理学院、上海交通大学行业研究院最新发布的《2019中国候鸟式养老，冬季栖息地适宜度指数》(下称“指数”)显示，根据联合国的标准，一个国家或地区60岁以上老人达到总人口的10%，或者65岁老人占总人口的7%即视为进入老龄化社会。按照这一标准，我国1999年已进入老龄化阶段。2018年我国60岁以上人口24949万，占总人口的比重为17.9%，其中65岁及以上人口16658万，占总人口的比重为11.9%。多达2.5亿的老人本身就相当于一个人口大国。按照养老行业已有的实践和未来发展趋势，它将成为一个庞大的交叉行业，具体包括：老人的生活照料、医疗护理、专用医药、文化娱乐、心理支持、养老人才培养、老年食品的生产与加工、老人服装的设计与生产、老人康复器械的研发与生产、养老设施设计与建设，等等。概括起来，养老行业就是为老年人衣、食、住、行、娱提供全方位服务的行业，其横跨一、二、三产业，并且业态日益丰富。

指数显示，近年来，随着收入水平的提高和交通条件的改善，东北、华北、西北乃至华中地区的老人越来越多地选择到南方过冬。东北的老人一年中最长可在南方生活半年左右，华中地区的老人也会在南方避寒一到两个月。这种候鸟式的生活大大提升了老人的幸福感。

除了气候，寻找其他相关条件更适合养老的地方成为如今“迁移式”养老的模型。

现年已94岁高龄的邱奕慈在中国香港元朗的明恩养老院住了接近两年，她的女儿薛宝怡告诉第一财经记者：“母亲在养老院住习惯了，甚至不愿意回到家中，节日把母亲接回家不久，她便开始催促着想尽快回到养老院中。”

邱奕慈所在的养老院内，入住者除了拥有自己独立的单间外，护工还照顾日常起居，并有娱乐活动以及定期的身体健康检查。薛宝怡告诉记者，目前母亲在养老院每月的开销基本固定在13500港元，其中有6380港元是来自香港特区政府补贴。除了这笔补贴外，还包括老年人尿布、一日三餐的餐补以及每月定期免费的医生会诊。

薛宝怡告诉第一财经记者，已经将自己未来的养老规划放在了广州。薛宝怡现年已67岁，即将迈入老年养老阶段。

“我已经去广州看过两次，居住的环境不错。”薛宝怡告诉记者，广州养老院地方宽敞，设施十分丰富，入住价格方面亦是可接受的范围，加上养老津贴，应该可以安度晚年的。

据记者调查，像薛宝怡一样打算移居中国内地养老的中国香港和中国澳门长者不在少数。2013年，香港特区政府首次推出“广东计划”，为年龄在65岁或以上选择移居广东的“合资格”香港长者，每月发放现金高龄津贴。自2010年1月1日起，中国香港的这一特殊养老计划又实现扩充，“福建计划”纳入政策范畴，同时在申请条件和一些规范上也给予放宽。

与此同时，2019年初公布的《粤港澳大湾区发展规划纲要》中，亦再次提出支持珠海和澳门在横琴合作建设集养老、居住、教育、医疗等功能于一体的综合民生项目。

“我们在东莞和中山的养老项目共计有接近280多个床位，基本都已建设完成，并完善了各项设施，正在恭候香港长者的到来。”广东省东莞市一民办养老机构投资者对第一财经记者表示。

随着粤港澳大湾区国家战略进一步深化，从香港到东莞，车程仅不到两小时。并且从香港西九龙到东莞市还有直达高铁，四十分钟即可到达。上述位于东莞的养老机构在2019年已迎来好几拨香港养老长者参观体验团。“因为养老院所在的位置景观较好、环境舒适且往返香港交通便利，已有香港长者预订了床位。”上述投资者告诉第一财经记者。

不仅仅是东莞，在扩展老年优待范围上，深圳市政府2019年推出政策，在该市居住，60周岁以上的老年人(包含港澳台老年人)，凭本人身份证即可享受敬老优待待遇，在全国率先实现敬老优待政策的全覆盖。

养老证券化机构鲜少

然而在资本市场，养老机构证券化程度较低。

第一财经记者在采访中却发现，单纯以养老服务为主业单独上市的公司屈指可数。至2017年2月，港交所才迎来养老“第一股”松龄护老集团。

公开资料显示，松龄护老集团是中国香港的养老机构运营商，该集团自1989年成立第一家护理安老院以来，截至目前，共拥有9家护理安老院，拥有1218张养老床位。单纯养老业务带来的收益占公司总收入的85%以上，此外，销售相关保健产品及医疗保健服务约占收入的15%。

提及养老机构的融资和证券化之路，上述位于东莞养老机构的投资者直言：“谈之尚早，行业真正起步可以说是2014年，只能说大家都还在摸索中。”

诚然，如果单纯按照市场化的运作模式，清晰的商业模式和盈利能力还远未显现，松龄护老集团在业务模式方面存在较重“依赖性”。

据松龄护老集团招股书，其客户主要分为三类，包括香港特区政府社会福利署、个人客户以及公立医院。该集团旗下所有养老院均已参加香港特区政府社会福利署的“改善买位计划”。该计划由香港特区政府推行，由香港特区政府社会福利署向私营安老院舍购买床位并支付大部分费用，入住院友仅需支付月住宿费用的约16%。截至其上市募资前，香港特区政府社会福利署已购买该集团1218个安老院舍中的747个，是该集团的最大客户。

相比其他养老企业则没有松龄护老集团这么“好运”，如果要提高入住率，则完全要靠“市场化”运作努力。

多位养老行业内人士对第一财经记者指出，中国内地市场开设养老机构，当前较大的挑战即是入住率，“养老院住满是一个比较漫长的过程，一般入住率达到60%，才有可能开始盈利。而完成60%的入住率，基本上都需要2-3年。”

“养老机构的收入只是床位费和其他的一些餐费、尿布费等，其中的营业利润很薄。如果不做高端市场，机构要面临的挑战则更大。民办养老机构的两大成本有物业和人员，堪比两座大山。”上述东莞养老投资者直言。

“在入住率较低的情况下，没有稳定的业务收入，投资人持续投钱，得好几年才能有一点盈利回报，这对急于通过IPO退出的投资者来说风险太大。”一名做一级市场养老投资的人士直言。

除此之外，许多市场化的高端养老社区亦存在入住率低和盈利性难题。据第一财经记者调查，目前高端养老机构为主打精细化管理和服务的持续照料退休社区(CCRC)养老模式。

CCRC模式养老社区背后有大量资本涌入，由险资和房地产企业主导，为老年人提供自理、介护、介助一体化的居住设施和服务。不过，这一模式背后的服务颇为高昂。

据第一财经记者调查，多数高端养老机构都是采用销售会籍的形式对外销售。会籍即入住资格，这主要与土地性质有关。要想入住CCRC模式养老社区，除了要购买上百万元的入住“门槛”资格外，还要缴纳平均在6000元至十万元不等的月费，这对家庭条件一般的老人来说，显然难以高攀。

在亚洲医疗行业拥有超过20年管理经验的哥伦比亚医疗集团总裁兼首席执行官陈美兰在接受第一财经记者采访时指出，中国养老产业领域虽然汇聚了地产商、保险公司及民营企业等各种机构参与，但目前尚未形成类似西方发达国家明确的角色分配及行业细分。很多地产商、保险公司同时兼任着养老物业的开发商、持有业主以及运营商。相比之下，美国养老地产生态系统的核心是通过开发商、投资商和运营商的角色实现开发利润、租金收益、资产升值收益与经营管理收益的分离。

“服务方面，类似美国这样从轻到重的护理细分也还没有实现，很多运营商主打的自理型机构并不符合中国市场的需求，很容易被社区和居家养老替代。”陈美兰告诉记者。

陈美兰认为，在中国市场，养老机构要做好，就必须医养结合。因为机构养老除了满足一些日常的需求，其增值就在于医疗服务。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=74375>

(来源：一财网)

刘倩：中国经济最大的挑战或是出生人口与老龄化

2020年1月11日，由中国人民大学中国资本市场研究院、国融证券股份有限公司、中国人民大学重阳金融研究院共同主办的全国性资本市场年会——第二十四届中国资本市场论坛在北京举行。经济学家人大中华区总裁，世界经济论坛全球青年领袖刘倩出席圆桌论坛，她认为，我们研究发现现在即便完全开放二胎，中国现在不生，不是因为不生二胎，而是大家连第一胎都不生了，这种情况下即便全面开展二胎的政策都已经来不及了。

以下是发言实录摘要：

说起来今年中国宏观经济的发展是过去30年来从几个角度来讲都是最困难的一年，首先我们经济学家智库预测今年全年的GDP增长是5.9%，这个数字作为中国是现在全球第二大的经济体，这个数字本身并不低，更主要今年政府第一次要在保经济增长和保通货膨胀的期间做出相当困难的平衡和选择。我们今年同时预测通货膨胀率会在4.9%左右，这个主要原因，刚才也提到中国猪肉的价格，因为在中国的CPI篮子里面，猪肉是非常大的元素，也是中国人消费习惯所导致的，这点来讲，比如说我们从央行的政策来讲，一般来讲我们想刺激经济的时候我们可以降准，可以降低，如果在通货膨胀基础很高的情况下，这个让通货膨胀更高，我们加息的话对经济本身是很大的影响，这是为什么我们说今年是过去30年来不仅是GDP增长会变慢，更主要政府要在保经济增长和保通货膨胀之间做出一个相当困难的这么一个平衡。

说到这一点我想说一下这不仅仅是中国2020年的问题，全球很多国家都有，美国今年的情况，特别是过去的一周，美国中东整个冲突升级，包括油价也非常快速的增长。美国经济到2019年夏天时候经历了历史上最长的一段时间的经济繁荣期，本来即便从经济发展规律的角度来讲，都不用说现在在美国经济我们看到相对比较衰弱的点，当油价上升的时候，美联储就会碰到一个更尴尬的角色，今年到底要不要降息，如果不降息的话，美国经济的增长，对美国经济和全球经济都会产生很大影响，也是非常值得我们关注的。第二点也跟我们外部环境相关，特别是我想提一下中美贸易战的问题，很多人认为中美贸易战不是第一阶段签完了，接下来就不需要担心了？答案是“不”，有两个原因，第一中美贸易战这件事情本身，贸易对中国经济影响完全不像以前那么多了。给大家举个例子，十年以前中国经济40%是出口，现在不到20%是出口，在不到20%里面只有不到20%是对美国的出口，中国整个宏观经济里面不到4%对美国出口，对美国贸易战的谈判对中国经济直接影响没有那么大，更多不确定性带来的对消费者对投资者的信心和长期计划的经济影响。

另外中美贸易战现在已经完全超过了贸易本身，我们看到有军事上的、科技上的、金融市场方面的等等，今年2020年我们更应该关注接下来一个阶段中美贸易战谈判更多的往科技和金融市场发展，这是我想讲的第二点。

最后一点我想提出接下来中国经济另外一个最大的挑战是什么？接下来我们做十四五计划部分，中国的出生人口和中国老龄化非常关键的一点，我们研究发现现在即便完全开放二胎，中国现在不生，不是因为不生二胎，而是大家连第一胎都不生了，这种情况下即便全面开展二胎的政策都已经来不及了，更多现在老龄化也是一个很大的问题，上海已经超过了1/3的人口是65岁及以上，在最新我们看到抽样调查2018年中国30个省里面，看到2/3的省份超过10%甚至以上的人口都是处于65岁及以上，对接下来的不说养老，整体的经济发展都带来很大的挑战，时间限制，我先给大家分享这三点。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=74414>

(来源：新浪网)

引导老年人树立消费新理念

据权威机构数据显示，目前我国老年人急需的产品和服务供应仍显不足，全球老年用品有6万多种，但我国仅有2000多种，个性化、专供老年人的产品和服务依然短缺。除了市场供给急需完善之外，还有至少两点因素在掣肘“新老年人”的消费：

我国的老龄化显现出“未富先老”态势。我国绝大多数“新老年人”的收入水平依然不比发达国家，在消费时也难免会有所顾虑；年轻人“啃老”制约老年人消费，这在二线城市表现尤为明显。

2019年4月16日，国务院办公厅印发了《关于推进养老服务发展的意见》，其中强调促进老年人消费增长。开展全国老年人产品用品创新设计大赛，制定老年人产品用品目录，建设产学研用协同的成果转化推广平台。出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收和融资租赁办法，推进在养老机构、城乡社区设立康复辅助器具配置服务(租赁)站点。开展系统的营养均衡配餐研究，开发适合老年人群营养健康需求的饮食产品，逐步改善老年人群饮食结构等。要促进老年人消费增长，必须要解决好老年人消费观的转变，具体来讲，就是要引导老年人该节俭的要节俭，该消费的要舍得花钱。

有关专家认为，老年人的消费行为容易受到焦虑心理、补偿心理、趋利心理等影响，与其他群体有明显差异。对老年人不舍得花钱的情况，全社会应给予高度关注，营造良好的氛围，创造有利的条件，使老年人以科学、理性、适度的消费，尽享美好生活：

养老产业和其他涉老产业应更加细分，针对“新老年人”的特点和需求，力争精准服务：发展老年娱乐、老年旅游、老年体育、老年教育培训等新业态，创新老年康养模式，让他们花钱更开心、顺心；

企业应以需求为导向，开发设计个性化老龄用品、提供人性化服务，才能真正提振老年消费热情、拓展银发消费市场；不仅要优化消费市场供给，还要通过完善养老保险等保障制度，打消老年人消费顾虑；要从需求侧和供给侧同时发力，深入研究老年人消费现状、消费特点和消费心理，引导老年人树立科学理性健康的消费新理念，推动老年人消费转型升级，把服务亿万老年人的“夕阳红”事业打造成蓬勃发展的朝阳产业；

家庭里子女要善于搞好变通。当遇到父母不舍得花钱时，只要是有益于其身心健康的需要，作为子女不仅要耐心劝说，而且还应该付诸行动，自己拿钱，把好事办好，编个理由，哄着父母高兴。提倡子女自己花钱给父母安装安全防护设施，让父母尽快享受新开发的助老产品，以实际行动多尽孝心，以免留下终身遗憾。

社会各界都要帮助老年人树立新的“节俭观”，可以通过开办老年大学、举办专题讲座、利用各种媒体等，向老年人宣传惠老政策、惠老制度、惠老举措，使“老有所养、学有所教、病有所医”等实实在在的好政策、好做法深入人心，使其减轻后顾之忧，舍得和敢于消费；老年人要学会算好经济健康两本账，要懂得健康帐最重要，“保健大于治疗”、“今日不养生，将来养医生”，平时多花钱正确养生，心情愉悦、健康长寿、阖家幸福，这是每个老年人所向往的，要实现这个目标，老年人应该想开一些，只要条件允许，该花的钱千万不要太“抠门”，要舍得消费，免得给自己造成痛苦，给家人带来负担。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=74416>

(来源：孝行天下)

智慧养老

北京：社区智能化养老，高科技+人情味

智能化和老人的关联貌似并不紧密，但在石景山区八角街道，辖区内的老人们几乎每天都要和智能化打交道——在养老服务驿站内“刷脸”就餐、享受一键呼叫的“私人定制”服务。“有这样的养老生活方式，我们太幸福了。”家住八角街道的王奶奶感叹道。

“刷脸”就餐，方便老人的高科技

目前，在八角街道辖区内，共有一个街道照料中心和10家养老服务驿站，为老年人提供日间照料、短期托管、呼叫、老年餐桌、文化娱乐、心理慰藉等服务。在众多服务中，值得一提的是，老人们到养老驿站用餐，只需“刷脸”即可。

昨天，记者来到八角北路社区养老驿站内，看到一进门便摆着一台具有“刷脸”功能的服务终端机。老人们到驿站用餐，只需站在服务终端机前，把脸往旁边的小机器前一凑，便完成了身份识别和认证，接下来的事

情就更简单了，排队打饭、坐下来美美地饱餐一顿。

“脸部识别特别快，你看看，就几秒钟的事。”正在终端机前“刷脸”的李大妈笑着说，她是养老驿站的常客，“开始不太会用，有时候在机器前站半天刷不上，需要有人指导，现在用顺手了觉得特方便，再也不怕忘带卡了！”

八角街道办事处副主任明常红告诉记者，“刷脸”就餐是从刷卡、刷指纹一步步升级而来的。最初刷卡需要同时携带身份证或老年卡，老人年纪大了，一方面经常忘带卡；另一方面证件随身携带又容易发生卡片丢失的情况。为此，街道对服务终端机进行了升级，改为刷指纹就餐，但同时又出现新的问题，有些老年人指纹比较浅，机器读取不敏感，于是继续改进，采用人脸识别技术，通过现有的高科技，让老年人也能享受到智能、便捷的服务。

“此前市里、区里和街道各有一个养老服务平台，但彼此之间是不连通的，我们做了大量工作，将三个平台打通，做到数据共享，大大提高了工作效率。”明常红表示，现在所有老人就餐次数、补贴数额等情况，均由平台提供智能化大数据，节省下来的人力和时间，则可以更好地投入到对老年人的服务上。街道根据养老驿站的“刷脸”数据提供补贴，避免了手工录入发生错误，还能降低从数据采集到发放补贴整个流程中人为干预的可能性，提高政府民生资金使用的透明度，降低廉政风险。

目前，八角街道辖区内的10家养老驿站均已实现“刷脸”用餐，每天大约有两三百人会到驿站内就餐。同时，八角街道还为辖区内老人提供更多福利补贴，到养老驿站内用餐，老人除了可以享受由政府补贴，还有街道为不同年龄段老人提供的2至4元不等的就餐补贴。

老人一召唤，2小时内上门服务

除了“刷脸”就餐，八角街道为老年人提供的智能化服务，让老年人足不出户也能在家中享受到便利。比如，街道开通实时响应需求的为老服务呼叫中心，热线面向辖区60岁以上的约2万多位老年人。让他们的需求在足不出户的情况下，2小时内得以上门解决。同时，考虑到老年人动作慢，使用电子设备和网络不太顺手的特点，为3800名75岁以上有需求的老年人家庭，免费安装居家养老服务信息机，预置热线电话号码，实现一键呼叫。

此外，为鼓励向老年人提供义务服务的志愿者们，街道还采用志愿者积分制度，通过为老年人提供服务获得积分。“志愿者用积分不仅可以兑换物品，还可以用积分兑换相关服务，比如驿站用餐、居家服务等。”明常红说。

街道还将深度开发居家养老预约服务软件，完善为老服务呼叫中心职能，为独居、高龄老年人免费配发红外健康养老智能手表、烟感报警器、燃气安全报警器等，实现一键呼叫、派单、服务一条龙，开展7×24小时全天候不间断上门服务，打造“没有围墙的社区智能养老院”。

老人驿站，暖胃更暖心

记者在八角北路社区养老驿站看到，老人们捧着一碗碗热气腾腾的米粥喝得正舒坦。金黄色的小米经过长时间的熬制泛着诱人的光泽，“里面的花生都熬软乎了，一点儿不费牙口。”据养老驿站负责人介绍，养生粥是在入冬之后新添的，老人们的午饭原本是由配餐公司做好再送过来，但考虑到天冷，且粥又不容易运输，所以便采买了熬粥的炊具和食材，每天变着花样儿地为老人们熬制爱心养生粥。

“前几天，还有老师专门教我们画柿子，寓意‘柿柿如意’。”正在练习书法的吴大爷说。午饭开餐时间是11点来钟，但其实是上午九点钟，就有老人走进驿站，在工作人员带领下做操、写大字、画画，或是聊聊天。记者了解到，这些练字的“学生”中，最年轻的也已84岁了，年龄最大的已91岁。老人的子女们工作很忙，平时没时间陪伴他们，养老驿站就成了他们的第二个家，不仅让老人吃得好，也要让他们老有所乐。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=74362>

(来源：北京青年报)

浙江：浦江“智慧养老”破解高龄老人居家养老服务全覆盖难题

1月12日从市民政局获悉，今年，浦江将在就餐服务全覆盖的基础上，进一步提升高龄老人居家养老服务水平，为该县1000余名高龄老人实现居家养老上门服务全覆盖。

如何为老人选择一种合适的养老方式，困扰着每一个子女。去养老院，老人容易孤独，没有家的感觉；居家养老，工作繁忙、精力有限，老人照顾不周全。养老需求多元与供给方式简单的结构矛盾，正成为目前养老服务发展面临的一项突出问题。

近年来，浦江人口老龄化进程加快，老龄化率已达21.64%，居家养老一直受到政府与社会的广泛关注。早在2016年，该县就实现了居家养老就餐服务全覆盖，所有老年人均可自愿前往当地居家养老照料中心享受政府的就餐服务。

为了让高龄老人的晚年有更多的归属感和幸福感，感受到社会大家庭的温暖和政府的关怀，从去年开始，浦江市民政局借助浦江智慧养老平台，推出“高龄老人”居家养老服务新举措，未享受居家养老就餐服务的90周岁以上老人，每月可享受5小时的居家养老上门服务，可提供理发、按摩、打扫卫生、清洗油烟机，甚至拉家常等服务。

今年，浦江市民政局借助智慧养老平台数据分析显示，约50名90周岁以上老人从未在居家养老照料中心就餐。为此，浦江养老服务中心以“三服务”活动为契机，“主题教育”为抓手，实地调查村社、照料中心、养老机构1000余次，探访老人200余人次。目前，浦江共有高龄居家养老上门服务对象55人，高龄居家养老就餐服务对象951人，实现90周岁以上高龄老人居家养老服务全覆盖。

截至目前，根据智慧养老平台数据统计，浦江已为高龄老人开展服务400多个小时，老人服务满意度达100%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74392>

(来源：金华晚报)

养老培训

安徽：养老机构等级评定培训班在合肥举办

日前，安徽省养老机构等级划分和评定培训班在合肥举办，全省市、县(市、区)民政局业务科室工作人员，共约130余人参加本次培训。

举办全省养老机构等级划分和评定培训班是省民政厅年度培训计划安排的重要内容，也是启动推进实施全省养老机构等级划分和评定的具体举措。此次培训班邀请了《养老机构等级划分与评定》起草人、北京师范大学公益研究院曹苏娟、唐大葵、冯剑3名专家授课。培训围绕《养老机构等级划分与评定》国家标准涉及的主要内容，就国标出台背景、术语与定义、等级划分与标志、基本要求与条件以及工作组织实施等专题进行授课，详细讲解了国标编制背景、设计与制定、运营管理、服务与设施设备、关键术语与标志，等级划分评定的主要条件，以及等级划分评定工作的具体组织实施等内容。通过培训，普及了养老机构等级划分与评定基本知识，增强了全省民政系统工作人员的标准意识和规范意识，为下一步全省养老机构等级划分与评定工作全面铺开奠定了坚实基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=74388>

(来源：合肥晚报)

贵州：将培养3.7万养老专业人才

记者近日获悉：贵州计划到2024年，培养3.7万名养老专业人才。贵州将适当增加对志愿者、家庭照护人员的养老护理培训，计划通过制订人才培养方案、研发人才培训课程、师资培训、人才培训、培训成果考核认证、颁证、再教育及人才库管理等一系列流程规范人才培养。

贵州省民政厅将培养3.7万名养老专业人才。其中，护理人员1.9万人，从事养老行业的管理人员5000人，从事养老行业的医生2500人，养老相关业务政府人员500人，养老护理专业毕业生1万人。

为保障计划的落实，贵州还将出台配套一系列的政策保障措施，包括人才激励和补贴政策、建立人才库管理系统、培养养老人才市场、建设养老人才培训基地，养老护理技能鉴定中心等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=74360>

(来源：人民网)

健康管理

人到中年衰老进行时，抗病防衰抓3个年龄点

编者按：近日，发表在《自然医学》杂志上的新研究显示，人体衰老有3个变速档，分别是34岁、60岁和78岁。美国斯坦福大学阿尔茨海默症研究中心科研人员分析了4263名18~95岁受试者的血浆数据，测定约3000种不同蛋白质的水平后发现，蛋白质水平总体保持相对稳定，但在上述三个年龄，多种蛋白质的读数发生了很大变化。研究人员解释，这些蛋白质水平的变化不仅是人体衰老的特征，更可能是衰老的原因。“随着研究不断深入，我们有希望通过血液测试，以分子水平衡量人的衰老程度。”领导这项研究的托尼·维斯-科雷教授表示：“我们对年龄了解得越多，能干预的就越多。未来，我们有可能确切知道什么饮食和行为有助于延寿，从而帮助人们避免罹患各种疾病。”虽然衰老不可避免，但我们该如何做才能延缓它的进程？一起来看看。

34岁，健康从巅峰转向下坡

人体衰老和疾病是细胞损伤或死亡引起的整体变化。早在1925年，美国著名生物学家威尔逊就提出：“一切生命的关键问题都要到细胞中去寻找。”北京大学公共卫生学院社会医学与健康教育系教授钮文异表示，青年人虽然正处于年富力强的阶段，但人体内细胞数和细胞内的水分开始不断减少，这是机体衰老的第一个转折点。北京老年医院中医科主任任刘德泉提到，34岁左右的人群大多处于家庭负担重、工作压力大、人际关系复杂的状态，很大程度上影响了身心健康，这些外部因素与研究中的体内蛋白质读数交互为因果关系。

专家认为，30多岁的人应重点关注神经系统和肌肉骨骼的健康状况。30岁后，大脑血液循环减慢，血流量减少，脑内神经细胞数量逐步减少，从而影响记忆力、协调性及大脑功能。人体肌肉量在25~30岁达到峰值，

而后随着年龄增长逐渐降低，进而影响机体代谢速率，35岁左右，骨质开始流失。30岁开始，心脏的心室壁和心瓣膜会逐渐增厚，心脏传导系统开始衰老。与此同时，肺容量也开始缓慢下降。中国老年学和老年医学学会老年心理分会秘书长杨萍告诉记者，34岁左右的人群，因压力、责任感的增加容易导致焦虑、抑郁等心理问题。

刘德泉提醒，随着人们生活方式和饮食习惯的改变，一些老年慢性病，如高血压、糖尿病、动脉硬化等，越来越多发生于中青年人群，同时，长期疲劳的状态也增加了他们患慢性疲劳综合征、肥胖症的风险。

60岁，各项机能都步入老年

60岁左右，人正处于更年期的末期，又面临退休这一生活状态的改变，这些因素共同导致衰老速度加快。

刘德泉表示，这个年龄段应重点关注循环、消化及免疫系统。60岁左右，心脏每搏输出量（指一次心搏，一侧心室射出的血量）较20岁时减少30%~40%，心脏传导系统持续衰老，易导致机体供血不足和代偿失调等问题。消化方面，60岁左右，口腔、食道、胃肠功能逐渐衰退，胰腺由于脂质浸润及腺体细胞的萎缩，导致胰蛋白酶、脂肪酶等消化酶分泌减少和活性减退，消化功能下降，胃肠道疾病风险随之增大。内分泌系统衰老主要体现在各种激素水平及靶器官对它的敏感性上。《衰老》杂志发表的一项历时十年的研究显示，随着年龄增长，人体内T淋巴细胞总数不断减少，免疫功能随之降低，更容易受到细菌、病毒的侵袭。

在心理上，60岁左右的人群由于身体机能逐渐衰退和退休造成的社会职能改变，很容易产生心理落差，也会加速衰老。杨萍还提到，超过半数的60岁以上人群都有对自身健康的担忧和不安全感，从而加重他们的心理负担，更易导致情绪不稳、焦虑、抑郁等心理问题。

78岁，系统、脏器快速衰老

78岁左右，人体各项机能都进入快速衰老阶段，神经、泌尿、呼吸、循环等各系统，以及认知和心理都出现明显变化。

神经系统方面，老年人脑细胞数量及突触连接减少，脑血流量减小，导致记忆力下降、易疲劳、对外界反应迟钝等问题。泌尿系统方面，肾动脉硬化、肾血流量减小，会导致肾功能减退。老年男性常伴有前列腺增生，有尿频、尿急、尿不尽感；老年女性因盆底括约肌松弛，多会出现尿失禁症状。呼吸系统方面，老年人会出现呼吸肌力量减退、气管钙化等问题，导致气道阻力增加、肺通气及肺换气功能减退。随着纤毛运动减弱，老年人的排痰能力也逐渐下降。循环系统方面，78岁左右人群心室壁增厚，外周动脉硬化，更容易引起脏器缺血。

这个阶段的老人大脑功能衰退，认知功能退化非常明显。2018年，一项在美国人口学会年会上公布的研究表明，大脑衰老从73岁起会有4年左右部分认知障碍期，随后的一年半到两年内就可能出现阿尔茨海默症或类似的认知障碍疾病。心理层面上，老年人常表现出以自我为中心、保守、多疑、急躁、自卑等性格障碍及空巢综合征等心理问题。

抗衰老最好的方式是：运动！

发表于AgingCell杂志的一项最新研究显示：规律运动是对抗衰老最好的选择。

在这项研究中，研究团队评估了84名男性和41名女性骑行人士，他们的年龄在55~79岁。如何定义他们是骑行人士？男性在6.5小时内可以骑行100公里，女性在5.5小时内可以骑行60公里。

研究发现，比起那些不常运动的人群，这些骑行人士肌肉含量和力量没有随衰老而丢失，身体脂肪和胆固醇水平没有增加，而且免疫系统和年轻人一样强健。

不仅如此，骑行男性的睾酮水平更高。

研究人员认为，随着年龄的增长，不经常运动对免疫系统衰老具有重大的推动作用。

美国国家衰老研究所(The U.S. National Institute on Aging)将运动分为四个基本类型：耐力运动、力量运动、平衡运动和灵活运动。他们建议不要局限于一种运动类型，混合运动不仅增强趣味还能减少受伤。

耐力运动，又叫有氧运动，能增强呼吸和心率，有利于心脏、肺部、循环系统健康。增强耐力能使日常活动更加轻松。比如，快走或慢跑、跳舞等。

力量运动，也叫阻力训练，能增强肌肉，使你更强壮。比如，举重、使用阻力带、利用自重(引体向上)等。

平衡运动能预防摔倒，一些下身力量训练也能提高平衡性。比如，单脚站立、踮脚行走、太极等。

灵活运动能伸展肌肉，有利于身体更柔软而敏捷，使你在日常活动中更加行动自如。比如，小腿拉伸、瑜伽等。

耐力训练抗衰老效果好

据美国《医学快报》报道，德国莱比锡大学和萨尔大学的研究者发现，耐力训练有助于抵抗衰老。

研究人员选取了266名身体健康的年轻人，他们平时都不怎么参加体育运动。参与者被随机分为耐力训练（连续跑步）、高强度间歇式训练（热身后将快跑与慢跑交替进行4次，最后通过慢跑冷却肢体）和力量训练（在器械上做循环运动，动作包括体后屈、卷腹、坐姿下拉、坐姿划船、坐姿小腿屈伸、前腿肌伸展、推胸和仰卧腿举等）三组，以及一个不运动的对照组。前三组每周锻炼3次，每次45分钟，总共有124人坚持下来。

在研究之初和最后一轮运动后，研究人员分别分析了参与者血液样本中白细胞的端粒长度和端粒酶活性。结果显示，与对照组相比，前三组参与者端粒酶活性和端粒长度都增加了，这对防止细胞衰老、提高细胞再生能力以及健康衰老都很重要。不过，与力量训练组相比，其他两组的端粒酶活性高了2~3倍，端粒长度也明显增加。

研究人员表示，耐力训练是促进健康衰老的重要机制，其中一种可能性是由于这种类型的运动影响血管中的一氧化氮水平，促使细胞发生积极的变化。此外，从进化论的角度来看，耐力训练能更好地模仿人类祖先旅行、搏斗等行为，涵盖的范围很广，跑步、游泳、滑雪和骑车等都属于耐力训练。

抗衰老常吃这十种食物

豌豆。《英国医学杂志》刊登的研究证明，豌豆有助于减缓细胞衰老进程。豆类中富含的纤维素和抗氧化剂是其抗衰老的关键。

核桃。每周吃坚果（尤其是核桃）至少3次的参与者，罹患癌症和心脏病的风险显著降低，寿命延长2~3年。

植物蛋白。大米和豆腐、荞麦等食物所含的蛋白质几乎与等量肉类一样多，而且还能补充纤维、维生素和矿物质。

胡萝卜。胡萝卜中富含的类胡萝卜素既可减缓衰老，又可保护肌肤，让您充满活力。

沙丁鱼。沙丁鱼中富含的欧米伽3脂肪酸和维生素B12，有助于降低心脏病和糖尿病风险。

螵蛸。1份螵蛸含铁约4毫克，比红肉还高。摄入足够的铁可预防贫血、延长寿命。

椰子。丹麦哥本哈根大学研究发现，椰子中富含有益健康的中链脂肪，常吃此类食物可防止DNA受损，减缓大脑衰老。

红薯。美国堪萨斯州立大学研究人员发现，红薯含有大量花青素，可降低癌症风险。

葡萄酒。美国《细胞代谢》杂志称，葡萄酒中含有大量的强抗氧化物质白藜芦醇。

石榴。法国一项研究发现，石榴含有与抗衰老有关的前体化合物，可通过肠道微生物转化为具有抗衰老活性的尿石素A。

专家还提醒，无论采取哪种饮食模式，要想健康长寿，饭吃7分饱也十分关键。“间歇性禁食”是世界上最长寿地区居民的秘诀。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=74410>

(来源：人民网)

养老金融

3部门负责人释信号，养老金增配权益资产将迎政策力挺

2020年全球财富管理论坛首季峰会11日在北京举办，财政部、央行、银保监会等监管部门负责人表示，下一步将进一步完善我国三支柱养老保险体制改革，养老金管理机构对于权益类等高收益资产比重有望提升。

央行副行长范一飞表示，促进养老投资与资本市场良性互动需要长短结合、多措并举。一方面，要按市场化原则完善投资运营体制机制，提升养老金管理机构投资管理能力，另一方面应扩大投资产品范围。

“应坚持长期投资原则，容忍适当的风险敞口，进一步提高养老金投资的多样化程度，增加配置权益性资产和另类资产。”范一飞还表示，养老投资的制度完善还需要财政税收政策的引导，以及国有企业改革等相关的配套政策措施。

财政部副部长邹加怡认为，从投资回报看，当前我国养老保险资金的投资收益有待进一步提升。“要把握好资金安全和适当收益的关系。养老保险投资首先要确保安全性，其次再兼顾收益性和流动性。从国际经验看，高度市场化的养老金管理机构，可以适当提高权益类等高收益资产的比重。”邹加怡表示。

银保监会副主席黄洪指出，政府应当出台多种政策激励措施，加强宣传引导，提升个人养老意识，鼓励个人增加养老金积累，促进第三支柱在较短时间内形成规模。同时，研究制定将个人储蓄转化为个人储蓄养老金的政策措施，并制定出台第三支柱养老金积累的投资收益免税的相关政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74359>

(来源：经济参考报)

社保去年赚钱超3000亿，养老金入市空间广阔

央行副行长潘功胜昨日表示，继续实施稳健的货币政策，保持灵活适度，加强逆周期调节，疏通政策传导机制，提升货币政策效能，为促进经济高质量发展创造良好的货币金融环境。在资本市场上，11日公布的数据显示，全国社保基金在2019年重仓医药、科技、大消费等板块，获得大丰收，投资收益超过3000亿元，投资收益率达15.5%。

1月11日，证监会副主席周庆庆表示，与传统银行相比，中国证券投资基金机构市场竞争力仍然较弱，在国民经济中发挥稳定性作用的能力待提升。他还表示，权益类基金数量仍然较少，投资端中长期入市资金应该增加，财政部原部长楼继伟建议将社保基金投资基准长期化。

央行副行长潘功胜：继续实施稳健的货币政策

1月12日，中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜表示，继续实施稳健的货币政策，为促进经济高质量发展创造良好的货币金融环境。中国是全球主要经济体中少数仍然实行常态化货币政策的国家。我们将坚持金融服务实体经济根本要求，综合考虑经济增长、通胀预期、宏观杠杆率和汇率稳定，保持灵活适度，加强逆周期调节，疏通政策传导机制，提升货币政策效能，发挥好结构性工具引导作用，加大对重点领域和薄弱环节尤其小微企业、民营企业、制造业支持力度，服务经济高质量发展。

潘功胜表示，人民币汇率弹性增强、双向波动，在合理均衡水平上保持了基本稳定。2019年外部环境错综复杂，全球经济贸易增长放缓、国际金融市场波动加大，但人民币汇率在全球货币中表现相对稳健，同时汇率

弹性不断增强、双向波动，在配置外汇资源、平衡国际收支、增强宏观经济韧性方面发挥了重要的自动稳定器作用。

潘功胜表示，我国外债风险总体可控，外债结构趋于优化。从总量看，我国外债规模变化总体上与经济增长及对外开放水平相适应，外债主要指标处于国际安全线以内。从结构看，债券成为近年来我国外债增加的主要推动力，境外投资者以中长期资产配置需求为主，稳定性较强，这将是未来我国外债发展变化中的一个重要特点。

值得一提的是作为央行年初例行的重磅会议，2020年央行工作会议在1月2日至3日召开，部署今年重点工作。会议确定了央行今年的七大重点工作领域，包括保持稳健的货币政策灵活适度、打赢防范化解重大金融风险攻坚战、加大金融供给侧结构性改革、完善宏观审慎管理框架、深化金融改革开放、加强金融科技研发和应用、提高金融服务和金融管理水平等。其中，保持稳健的货币政策灵活适度居于首位。

重仓医药、科技、大消费，社保基金2019赚钱超3000亿

2019年的结构性行情里，社保基金赚了多少钱？赚钱超过3000亿，投资收益率15.5%，全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉11日出席活动时透露了全国社保基金在2019年的运营最新数据。除了社保基金，陈文辉还透露了受托基本养老保险基金的投资收益，去年收益率约9.6%，化入社保基金的国有资本总额超过8000亿元，并提到社保基金理事会未来将与投行、资产管理机构等金融机构加强合作。

从过往业绩来看，社保基金每年的收益率波动比较大，如2018年市场低迷时，社保基金投资收益率为-2.28%，2017和2016年则分别为9.68%、1.73%。虽然投资收益率水平远超往年，但陈文辉依然强调，养老金缺口将成为最重要的民生问题，必须未雨绸缪，尽快采取行之有效的措施，防范养老保险“灰犀牛”风险的发生。

上市公司去年三季报透露了社保基金的投资方向。从社保基金的持仓来看，医药生物、科技、食品饮料、化工等行业是其配置的主要方向。统计显示，去年三季度末，社保基金现身566只个股，其中新进100股、增持163股、减持143股。社保基金新建仓股票中，有8只股获2家社保基金集中现身，鱼跃医疗、健康元、大族激光中社保基金的持股数量较高。新进股中，如安正时尚、金明精机、鱼跃医疗、健友股份、良信电器获得社保基金持股的比例占流通股的比例比较高。社保基金新进的个股中，持股量最多的则是洛阳铝业、华电国际、南山铝业等个股。

此外，陈文辉还提到社保基金理事会未来将与投行、资产管理机构等金融机构加强合作。当前，我国政府正在大力推动国有企业混合所有制改革，但一些国企因为体量大，业务结构多元，混改进展较为缓慢。此次化转国有资本，充实社保基金是推动国企改革的重要契机。

鼓励社保基金长期化，养老金入市空间还有不小

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨11日在全球财富管理论坛2020年首季峰会上表示，截至2018年末，我国居民家庭金融资产依然以储蓄为主，占比高达88%，各类理财资金合计95.62万亿，投资的期限都在一年以内。

对此，中国人寿首席投资官王军辉在峰会上展示惊人对比数据：美国养老金股票市值占总市值比重基本保持在20%-30%之间，而我国三支柱养老金合计持股规模占股票市场总市值比重不到10%。王军辉指出，目前海外养老金主要投资于债券股票、贷款、另类投资、共同基金，特别是对权益类的高配置比重是提升养老金投资收益的一个非常关键的因素。

为何中国养老金资产配置中权益投资占比低？王军辉认为，养老金作为一个真正的长期资金，其配置型资金的作用还没有充分发挥。主要因为我国养老金规模较小、中国资本市场的建设仍处于一个新兴市场的阶段、部分上市公司质量不高，市场波动较大。此外，中国养老金的投资范围、投资工具，受到比较大的制约。

在会议上，全国政协外事委员会主任、财政部原部长楼继伟也建议将社保基金投资基长期化。例如改为十年期滚动绝对收益率，充分反映社保基金短期风险承受能力强的优势，以获取长期回报为导向。
<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=74365> (来源：中财网)

银行保险多措并举助力养老金融

老龄化进程将深刻改变我国经济社会发展面貌，重塑财富管理市场基本格局。作为金融机构，要积极投身养老事业创新发展，用金融力量赋能生态化、多层次、普惠性的养老服务体系建设。

多位银行保险机构人士在全球财富管理论坛2020年首季峰会上表示，我国养老金融发展正面临多重挑战，如养老金三大支柱比例失衡、居民养老金融意识仍待唤醒、养老金权益类投资占比低、尚未与资本市场形成良性互动等。未来，银行、保险机构可以利用自身优势，多措并举推动养老金融的发展。

养老金融呈现四大特点

中国建设银行行长刘桂平表示，当前我国养老金融发展呈现以下四个特点：养老金融的运营跨界化、养老金融的服务智能化、养老金融产品综合化和养老金融投资多元化。

具体来看，养老金融的运营跨界化方面，养老金融机构与不同业态跨界融合，共同推动产品和服务创新，实现养老金融与养老产业融合发展；养老金融机构携手各类市场主体，形成涵盖多个环节的完整养老产业链条。养老金融的服务智能化方面，养老金融机构通过广泛运用现代科技，建立企业级的数据平台，搭建全链智能、实时捕捉、持续调整、自我优化的养老服务平台。

养老金融产品综合化方面，养老金融机构依托专业化和集团多牌照的优势，打造全覆盖、一站式、全链条的养老金融服务体系；提供层次丰富的养老金融产品，实现单一产品向综合化产品的方案转变。

养老金融投资多元化方面，养老金融机构不仅可以将养老金投向银行存款、债券、股票、基金、基础设施建设、重大工程项目、企业改革上市等多种路径；还可以通过养老产业基金、养老产业专项债、3P项目、供应链金融等形式，投向各类养老产业，形成多元化投资渠道，实现养老金保值增值。
<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74367> (来源：中国证券报)

第三支柱蛋糕诱人，理财子公司养老主题产品发行提速

瞄准银发经济，银行理财子公司开始抢滩养老市场。

截至目前，理财、光大理财、招银理财均已发行养老理财产品；理财、兴银理财、中邮理财等多家理财子公司将养老主题列为其主要的产品类别，多款产品已箭在弦上。

养老理财悄然加速

据悉，1月13日，招银理财将推出第二期养老产品——招睿系列颐养五年封闭1号。预售信息显示，该产品为封闭纯债固收类产品，业绩比较基准为5%至5.4%，起购金额100元。

就在2019年12月25日，招银理财推出第一款养老产品——招睿系列颐养两年定期增强型固收，并在很短时间就募集完毕。

再往前回溯，光大理财在2019年9月开业时发布了3款特色产品，其中就包括一款养老主题产品。而首家发布养老主题理财产品的理财子公司是中银理财，其在2019年8月1日发布“长三角养老中银策略稳富”。

“养老理财很受银行重视，大家都在创新、推新。我们也准备发行养老主题理财产品，以前我们资管部发行过三年定开，两天就全部售罄。”一名大行理财子公司人士说。

紧盯第三支柱“香饽饽”

多家银行理财子公司对长期资金，尤其是对第三支柱——个人养老金金若渴。

理财总裁、董事会执行董事唐凌云曾在中国财富管理50人论坛表示，理财子公司应该把握商业化养老市场崛起的趋势，推动银行理财更好地对接养老需求。

唐凌云说，我国养老金的三大支柱呈现这些特点：基本养老保障不足，比例较低；企业年金参差不齐，差异悬殊；第三支柱养老金尚属起步阶段，潜力巨大。同时，第三支柱可自愿参保，由市场主体运营，具有激励性强、透明度高、灵活性好等优点。

“银行理财公司应该推动银行理财产品纳入养老保险第三支柱。第三支柱的养老市场潜力很大，预计会有70%到80%的增长空间。”唐凌云说。

光大理财董事长张旭阳此前表示，从投资者的行为来看，银行理财未来将呈现“两个90”趋势：一是90后、00后年轻客群；另一个就是越来越多预期能活到90岁以上的高寿客群。张旭阳认为，越来越有人在长期规划时必然会增加权益资产配置，未来投资者的行为、风险偏好需要跟场景密切结合。

招银理财董事长刘辉此前直言，银行是最天然合理的长期资金管理人。“就来说，与客群的风险偏好匹配度最高的就是养老资金或职业年金。招行能管理好低波动、长周期的资金，能管理好这些风险偏好低的养老基金，但现在我们没资格。我们的直营业务希望能拿到这些长期资金，要做第二支柱和第三支柱的管理人。同时，我们还要发展机构客户，把优质企业客户引导到安全、低波动的理财上来，这部分的空间是很大的。”刘辉说。
<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74373> (来源：上海证券报)

银保监会：为资本市场健康发展打牢基础

中国银保监会日前召开2020年全国银行业保险业监督管理工作会议。会议强调，引导银行理财和信托业稳妥转型，建立完善养老保障第三支柱，在优化金融产品结构和机构体系的同时，为资本市场长期健康发展打牢基础。

银行理财权益类投资将加大

国家金融发展与实验室副主任曾刚认为，推动银行理财信托转型为资本市场机构投资者，其投资会更加向直接融资发展，而不再是隐性的信贷产品、非标等，这一转换对优化融资结构有很大好处，是供给侧结构性改革的目标之一。

招商银行研究院研究员李关政表示，居民储蓄转化为资本市场资金的渠道主要是公募基金、证券、保险、理财、信托，以及银行的自有投资。银行从自身基础出发，首先是用理财产品作为连接渠道，银行理财未来加大权益类资产投资是必然趋势，需为此做好准备；其次是债转股、投资联动等方式进行权益类投资；第三是探索综合化经营，运用基金、信托、证券、保险等牌照提供一体化金融服务。

在建立完善养老保障第三支柱方面，银保监会牵头制定的《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》提出，积极发展多样化的商业养老年金保险、个人账户式商业养老保险。发展有助于实现养老金融产品年金化领取的保险产品。完善个人所得税递延型商业养老保险政策，支持养老保险第三支柱发展。拓宽商业养老保险资金运用范围，实现长期保值增值。

兴业银行分析师陈昊表示，此前我国已在税延养老保险方面试点了第三支柱的税收政策支持，未来可能会把这一税收政策支持拓展到理财、信托、基金各个方面，由此把居民的短期理财投资变为长期投资。

引导信贷优化结构降低成本

会议提出，抓紧出台商业银行小微企业金融综合融资成本要再降0.5个百分点，贷款增速要高于各项贷款平均增速，五家大型银行普惠型小微企业贷款增速高于20%。

曾刚表示，在信贷层面，成本和结构是稳经济重点关注的工作，结构性引导贷款投放，使供给结构和需求更匹配是今年工作重点，一方面为促进经济结构调整，另一方面是为稳经济、稳增长、稳就业。

对于小微企业金融监管评价办法可能包含的内容，中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏预计，将重点聚焦在增强小微企业金融服务可得性，降低融资成本上。在引导银行提高风险容忍度的同时让银行做好小微企业融

资风险管理。结合此前提出的“推动形成多层次、广覆盖、有差异的银行保险机构体系”，对大型银行、中小银行的具体要求可能会有所区别，大型银行增强普惠金融服务能力，中小银行聚焦小微企业金融服务。

会议要求，突出支持先进制造业和产业集群。银保监会首席风险官肖远企日前透露，正研究相关政策，如考虑制造业贷款不能低于贷款平均增速，以及其他有效指标，鼓励扩大对战略性新兴产业、先进制造业的中长期贷款投放。

防风险重点领域明确

会议提出，稳妥处置高风险机构；继续拆解影子银行；严防信贷资金违规流入房地产领域。对违法违规搭建的金融集团，要在稳定大局的前提下，严肃查处违法违规行为。

曾刚认为，未来可能会对问题机构出台更细化的措施和安排。对于影子银行、房地产、地方政府隐性债务风险等领域的监管没有放松。“今年作为防风险三年攻坚战的收官之年，将继续巩固过去已取得成果，防止反弹，机构层面将继续精准拆弹，分类施策。”

姜飞鹏表示，对于金融集团的风险管理大致分为两类，对违法违规搭建的金融集团予以查处并改革重组；对于合法的金融集团完善金融监管，具体方向包括按照牌照经营原则进行准入、退出和业务监管，对资本充足率、关联交易、内部防火墙机制以及信息披露等进行监管。

会议提出，全面加强资产和负债质量监管，在现有五级分类基础上，细化分类规则，提高资产分类准确性。尽快制定负债质量监管办法，提高银行保险机构，特别是中小机构负债的稳定性和匹配性。

陈昊认为，未来监管机构将在银行资产端和负债端有更严格的要求，避免银行资产和负债出现问题，进而产生风险。进一步加强金融资产风险分类，能有效防范资产端风险。从负债端来看，部分银行过分依赖一些不稳定的负债来源，从而产生潜在流动性风险。近年来银保监会已按照巴塞尔委员会的要求，对大中型银行的资产负债期限匹配和流动性风险有所监管。未来，中小金融机构负债和资产的期限匹配如何监管仍需进一步完善。
<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74390> (来源：中国证券报)

养老保险资金投资须把握好四个关系

财政部副部长刘尚希在全球财富管理论坛2020年首届峰会上表示，当前形势下，我国建设多支柱养老金保障体系势在必行，可以结合国际经验，立足中国国情，大力发展养老保险资金投资。

她具体谈到四点建议。一是要把握好加快发展与均衡发展的关系。党的十九届四中全会要求，加快建立基本养老保险的全国统筹制度，下一步可以遵循兜底线、织密网、建机制的思路，按照先各省统筹，再全国统筹的步骤，加大中央调剂和转移力度，守住及时足额支付基本养老金的底线，逐步缩小城乡差距。同时，鼓励发达地区加大对企业年金、个人商业养老保险支持力度，积极探索先进经验和成功模式，为其他地区完善养老保险体系提供借鉴。

二是要把握好保障水平和可持续性的关系。在基本养老方面，应该在对我国人口和年龄结构变化、未来支出需求、可用财力等因素进行充分分析和精准测算的基础上，建立动态模型，并遵循精算平衡的原则，探索适应我国的基本养老保险动态管理框架。企业年金和个人商业养老保险方面也要遵循市场化原则，合理确定缴费比例和保障水平，确保长期可持续性。

三是要把握好资金安全和适当收益的关系。养老保险投资首先要确保安全性，其次再兼顾收益性和流动性。从国际经验看，高度市场化的养老金管理机构，可以适当提高权益类等高收益资产的比重。我国以全国社保基金理事会为代表的养老金管理机构，经过多年的实践和探索，已经形成了规范、稳健的投资管理和决策机制。下一步，在保障安全性的前提下，可以探索完善养老金投资管理制度，提高养老金管理机构的市场化运作水平，实现资产多元化配置，有效管理投资组合风险，进一步提高投资组合收益率，发挥好压舱石的作用。

四是要把握好个人投资和政策支持的关系。政策支持应当明确重点，立足于“兜底线”和“引增量”，保障基本养老金的支付。另一方面，积极创造良好的政策环境，引导和激励企业和个人加大第二、第三支柱的投资。同时，侧重发挥政策杠杆作用，撬动更多的社会资金投入养老保险，为人民老有所养提供更加坚实的保障。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74393>

(来源：金融时报)

老龄金融：保险VS理财

老龄化，正在成为全社会关注的焦点和热点。而2035年养老金可能告罄等消息，让人们格外担心老龄期的经济保障问题。于是，各大银行、保险、基金公司都在积极推出各类老龄金融产品。其中最为人所熟知的，就是保险和理财。那么，这些产品真的管用吗？

首先，我们来说保险。保险，顾名思义，主要的功能是保障风险。按保障对象的不同，保险可分为财产险与人身险两大类。财产险以财物为对象，如车险、家庭财产险等；人身险以人为对象，如寿险、意外险、重疾险和年金险等。所以，我们在这里所说的，主要是人身险。

人身险主要应对哪些风险呢？概括而言可以分为两大类：一是去世的太早，二是去世的太晚。

去世的太早，主要指因意外或疾病造成的早于正常寿命去世的风险。此类风险往往带来高昂的医疗费用。我们日常接触的健康险、重疾险，主要就是用于应对此类风险。而寿险、意外险，主要是用于去世后留给家人的。个人购买此类保险时需要注意的是，这些险种一般是事先约定意外或疾病的种类，以及一旦发生后给予补偿型或给付型的赔偿。如果发生的意外或生疾病种类不在约定范围内，就得不到赔偿。而赔偿金额的多少，往往就要看是补偿型还是给付型。所以，在购买此类保险时，一定要看清各项条款，不要盲目追求所谓的“百万赔偿”。另外，对年轻人来说，与那些动辄几十年、年付保费万余元的重疾险相比，短期或年度型意外或疾病保险更为实用，每年只需几千、几百甚至几十元，就能在一定程度上抵御风险。

去世的太晚，主要指因寿命太长而造成的养老金不足的风险。说实话，这是一种“幸福的风险”。年金险、教育险等险种，就是用于应对此类风险的。其主要目的是理财，是为了追求高于银行定期存款的收益。个人购买此类保险时需要注意的是，现在此类保险往往将浮动利息与固定利息相混合，结果就是“看上去很美”“听上去很好”，执行效果却是总体收益不高，利息甚至低于银行大额存款。因此，在挑选此类保险时，要多看固定领取的金额，少看分红利率，别被所谓的“美好”遮住了双眼。

通过这样的分析我们可以看到，个人在购买保险类老龄金融产品时，最好能够区分不同目的，不要将抵御意外和疾病风险与追求资金收益相混淆。因为这两种产品的功能和定位完全不同，想要鱼和熊掌兼得，难度还是太大了点。

其次，我们来说理财。在上面的解释中，我们其实已经讲了保险与理财的区别。理财的目的，是为了让我们更好地面对长寿这个“幸福的风险”。与保险相比，理财产品更加丰富，包括定期存款、购买国债、基金、黄金或股票，收藏，参加投资等。

定期存款，是中国最熟悉的理财方式。其突出特点是安全和收益固定，不足是利息偏低。现在很多年轻人对定期存款不屑一顾，认为利息太低。还有人说什么人基本不存定期。实际上，这是因为国外银行定期存款长期执行低利率，现在甚至低至零利率、负利率，基本已经没有了理财功能。而中国的银行现在虽然是低利率，但比国外仍然要高不少。特别是现在很多银行推行的定期存款，年利息基本在4%以上，这为风险为零的定期存款增加了更强的吸引力。

购买基金，是近年来非常流行的理财方式。其突出特点是风险较低和收益较高。具体包括信托基金、投资基金、股票基金、货币基金等。个人购买此类金融产品时，关键是要充分考虑基金的正规性和风险性。特别是为了避免上当受骗，对在银行发售的基金产品，一定要到银行官网上验证其是否真实存在。一般来说，银行官网上在售的理财产品，正规性还是有一定保障的。然后要认真阅读基金说明书，搞清楚其是否保本、是否有最低收益保障，充分了解其风险后再决定是否购买。

购买股票、期货，收藏或者是参加投资，面临的是更高的风险与收益。不过，这些方式大都有相当的入门门槛，需要一定的知识准备。所以，在这里就不再赘述了。

再次，无论是保险还是理财，对个人来说，如果是为了给自己老龄期做经济保障，那最重要的是尽快、尽早开始行动。以目前大额定期存款年利率4%为基准，我们可以看看以下三种方案：

方案①：30岁起每年存入5万元，连续存10年。到60岁时可得约136.218万元。

方案②：40岁起每年存入5万元，连续存10年。到60岁时可得约92.056万元。

方案③：50岁起每年存入10万元，连续存10年。到60岁时可得约124.4万元。

比较可以发现，同样是连续存10年，30岁开始每年存入5万元的收益，要比50岁开始每年存入10万元的收益还要高。这充分说明了尽快、尽早行动的重要性和必要性。

最后，银行、基金、保险公司应该如何更好地抢占老龄金融市场呢？

对银行来说，为了吸纳更多年轻人的存款，应该尽快推出存期更长、利率更高的定期存款产品。

对基金来说，为了吸纳更多老龄群体的存款，应该尽快推出收益相对稳定，风险较低的金融产品，特别是基金说明一定要更加浅显易懂，让老龄群体看得清楚、听得明白。

对保险公司来说，应该更好地地区分开风险保障与理财增值的关系，将相关险种做精做细，使风险保障型产品价格更加平易近人，实现以“量”取胜；理财增值型产品更加贴近人的需求，以“质”得到认可。

未来，在年轻人积极谋划老龄生活、老龄群体日益追求更好生活的老龄社会下，老龄金融一定会更加受到人们的关注，更多的创新必然随之而来。只有这样，才能切实满足老龄群体的现实需求和年轻群体的潜在需求。
<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74407> (来源：中国经营网)

社会保障

重庆：65周岁以上老年人员，每人每月加发基础养老金

记者从重庆市人力社保局了解到，去年9月，重庆市人力资源和社会保障局、重庆市财政局印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》，全市城乡居民基本养老保险个人缴费档次由原来的12个档次调整为13个档次，最高档次调整为每人每年3000元。该实施办法从2020年1月1日起执行。

70周岁以上老年人再加发基础养老金

市人力社保局相关工作人员介绍，根据实施意见，全市城乡居民基本养老保险个人缴费档次由原来的12个档次调整为13个档次，最高档次调整为每人每年3000元，由参保人员自愿选择参保。政府补贴随同调整，最低档次补贴30元，最高档次补贴160元。

此外，按月领取基本养老金的老年人员，从年满65周岁之日起，每人每月加发5元基础养老金；从年满70周岁之日起，每人每月再加发5元基础养老金。已满70周岁的人员仍按原高龄补贴标准执行。

据了解，该实施办法从2020年1月1日起执行，覆盖全市1119万城乡养老保险参保人员，其中，约368万老年人员将直接受益。

一季度全市将开展近400场招聘活动

1月9日，重庆市2020年春风行动暨就业援助月活动启动仪式在巴南区万达广场成功举行。

市人力社保局相关工作人员介绍，根据活动安排，今年一季度全市各区县将组织开展近400场招聘活动，近万家企业提供优质招聘岗位20余万个，为求职者和用人单位搭建供需对接平台，同时还开展新一轮就业政策宣传、一批就业创业项目推荐、多场典型事迹报告会，确保更多有意愿的求职者能得到就业帮扶。

计划到2021年底，全市技能劳动者占就业人员总量的比例达到25%以上，高技能人才占技能劳动者的比例达到30%以上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74417>

(来源：潇湘晨报)

江西：企业养老保险基金实行省级统收统支

1月10日，记者从省人社厅获悉，省政府日前印发《江西省企业职工基本养老保险基金省级统收统支实施方案》，今年1月1日起，我省正式实施企业职工基本养老保险基金省级统收统支，企业职工基本养老保险关系省内转移，只转移基本养老保险关系，不再转移个人账户储存额和统筹基金。

企业职工基本养老保险基金省级统收统支实施后，将有利于提高基金使用效率，解决各地基金发展不平衡的问题；有利于全省统一政策和经办，为老百姓提供便利、快捷、高效的标准化服务；有利于明晰职责，压实各级政府征缴主体责任；有利于增强基金保值增值能力，确保基金安全完整。

我省企业职工基本养老保险基金统收统支制度，以政策全省统一为基础、以基金省级统收统支为核心、以基金预算管理为约束、以信息系统和经办管理为依托、以基金监督为保障。统一养老保险政策，重点是执行和规范，全省各级人社部门要严格执行全省统一政策；统一基金收支管理，重点是统一归集、统一拨付、统一核算，实现收支两条线；统一基金省级预算，重点是省级统一编制，各地收支任务以预算为准，并下达至地方政府；统一责任分担，重点是落实各级政府扩面征缴和确保退休人员基本养老保险按时足额发放工作的主体责任；统一信息系统，重点是搭建和使用全省统一的信息系统；统一经办服务管理，重点是提供全省“一网通办、异地通办”的标准化、规范化服务；统一绩效管理，重点是建立基金预算绩效考核结果通报制度和激励约束机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74364>

(来源：江西日报)

广西：规范企业职工基本养老保险政策

昨日，记者从广西人力资源和社会保障厅获悉，近日，自治区人力资源和社会保障厅、财政厅联合印发《关于规范企业职工基本养老保险若干政策的通知》（以下简称《通知》）。《通知》明确广西企业职工基本养老保险政策实行“八统一”，参加企业职工基本养老保险的用人单位和职工缴费比例分别为16%和8%；个体灵活就业人员缴费比例为20%。《通知》自2020年1月1日起执行。

政策方面全区单位及职工统一参保

随着社会保险法制建设和国家养老保险政策的调整，广西现行企业职工基本养老保险制度还存在参保范围不清晰、计发办法不尽合理等问题。为此，区人力资源和社会保障厅、财政厅联合印发了《通知》，进一步完善和规范企业职工基本养老保险政策。

《通知》明确广西行政区域内用人单位及其职工（含有雇工的个体工商户业主及其雇员）按规定，及时申请办理社会保险登记，参加企业职工基本养老保险，由用人单位和职工个人共同缴纳基本养老保险费。尚未达到法定退休年龄的无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员及其他灵活就业人员（以下统称个体灵活就业人员），可参加企业职工基本养老保险。参保时，可凭身份证和户口簿在户籍地社会保险经办机构参保，也可凭现行居住地公安机关颁发的有效居住证，在居住地社会保险经办机构参保。但同一参保时段不能在户籍地和不同的居住地重复参保。在同一缴费年度内可选择分次缴费，但不得跨年度以追补缴费的方式增加缴费年限。

用人单位及个人应按时足额缴纳基本养老保险费。已经办理退休手续并领取基本养老金的人员，不得以在职漏缴、少缴等为由补缴养老保险费、更改缴费基数，也不再重新计算待遇。

计发办法退休时缴费年限不足可延长

《通知》还明确，统一按上年度全区城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定个人缴费基数上下限。

用人单位职工应以本人上年度月平均工资收入作为缴费基数，职工个人缴费基数、上限分别为上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%和300%。用人单位基本养老保险缴费基数为全部职工个人缴费基数之和。缴费基数按自然年度计算，一年一定。

《通知》还规范基本养老金计发办法。参加企业职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄时，累计缴费年限不足十五年的，可以延长缴费至满十五年。

在职工养老保险关系转移接续方面，参保人员在统筹范围内流动的，只转移基本养老保险关系，不转移基金；参保人员跨统筹范围流动的，在转移基本养老保险关系的同时，按国家规定转移基金。

缴费比例个体灵活就业人员为20%

个体灵活就业人员可在上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%和300%之间，自主选择缴费基数。灵活就业人员除可按以上档次缴费外，还可在缴费基数上限和下限间自由选择缴费基数进行缴费。例如南宁市2019年职工基本养老保险月缴费基数上限为14775.3元，下限为2955.1元，从2019年5月起执行。如市民王先生选择上限缴费，其每个月缴费为14775.3元×20%=2955.06元；如按下限缴费，其每个月缴费为2955.1元×20%=591.02元。

在统一参保单位和个人缴费比例方面，参加企业职工基本养老保险的用人单位和职工缴费比例分别为16%和8%；个体灵活就业人员缴费比例为20%。记者了解到，自2019年5月1日起，广西职工基本养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险）单位缴费比例已由原来的20%降至16%。假设南宁市市民李先生所在的单位社保缴费基数为5000元，单位每月缴纳基数为16%：5000元×16%=800元，个人缴纳为8%：5000元×8%=400元。

降低费率，会不会影响养老金发放？据了解，降低费率后，将会有效地减轻企业的缴费负担，增强企业活力，各类用人单位特别是民营企业、小微企业都能从本次降费政策中受益。降低社保费率会减少基金收入，但不影响养老金的发放。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74401>

(来源：环京津网)

商业养老保险是老有所养的有益补充

李克强总理在去年12月30日的国务院常务会议上指出：“基本养老金主要作用是保基本。许多发达国家都在大力发展商业保险，作为养老的重要支撑和来源。”“我们国家也要加快发展商业养老保险，优化养老保险结构，让老年人生活水平随着社会逐步改善提高”。

加快发展商业保险是老龄化社会下的必然选择，是积极应对人口老龄化的重要补充措施。国家有关部门和保险业应充分发挥市场机制在养老体系中的作用，为商业养老保险的发展提供空间。提高商业养老保险的供给效率，鼓励保险机构适应消费者需求，制定完善多样的康养结合和医养结合的综合养老保障计划、老年理财服务、康复、护理、医疗等服务保障项目，提供涵盖医疗、照护等多领域的综合性保险产品。发展面向低收入人群和新业态从业人员的保险产品，满足与适应多样化的养老保障需求。发展商业养老保险，要加大监管力度，保障资金安全底线，确保群众养老资金保值及取得合理回报。

加快发展商业养老保险，势在必行。加快发展商业养老保险，是对老年特殊群体、应对老年人长寿风险、提升老年生活质量、改变老年人生活方式的一个“社会基础设施”，也是构建我国社会和谐与稳定的一个社会保障体系和“稳压器”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74357>

(来源：青岛日报)

养老保险体制改革“两步走”

近日，中国银保监会副主席黄洪在全球财富管理论坛2020年首季峰会上表示，谋划我国三支柱养老保险体制改革可以分两步：一是根据现实情况着力补足养老金保障缺口，大力发展“收益保障、长期锁定、终身领取、互助共济”的商业养老保险，尤其是发挥“终身领取”和“互助共济”的功能；二是根据更高要求提升养老服务品质，通过鼓励发展商业保险、理财、信托、基金等各类形式的养老金融产品，提供居家养老、社区养老、住房养老、商业养老等各种形式的养老安排。

黄洪谈到，当前我国金融体系以银行为主导，包括商业养老保险在内的保险业长期发展不足，2018年，保险业总资产在金融体系中仅占6.24%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74389>

(来源：金融时报)

多省份实施城乡居民基本养老保险调整方案，退休人员养老金将迎16连涨

今年1月1日起，多省份已实施城乡居民基本养老保险调整方案，缴费档次、个人缴费上限等方面呈现新变化。有分析指出，2020年城镇企业和机关事业单位职工退休人员养老金将迎来16连涨。

4省份已公布调整方案

据统计，已有重庆、天津、内蒙古、广东4省份出台城乡居民基本养老保险调整方案，并于2020年1月1日正式实施。其中，内蒙古将城乡居民基本养老保险缴费标准调整为200元至7000元共12个缴费档次。本着多缴多得的原则，城乡居民可根据个人收入情况进行缴费档次的选择。内蒙古自治区人社厅城乡养老保险处处长科磊介绍：“这次实施意见对原来缴费档次进行了调整，把最低缴费档次由100元调整为200元，把最高缴费档次由3000元调整到7000元，调整中减少了1500元和2000元两个缴费档次。”

在1月1日起正式实施的内蒙古自治区《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》中，确定了五项任务。科磊介绍：“一是完善待遇确定机制，二是建立基础养老金正常调整机制，个人缴费标准档次调整以及补贴调整三个机制，还有个人账户的保值增值。通过这些规定，引导、激励符合条件的城乡居民早参保、多缴费，增加个人账户资金积累。”

天津此次调整养老保险缴费档次，一至五档标准不变，六至十档标准适当提高，调整为2400元至4800元，档差600元。同时，天津根据新调整后的缴费档次，明确了相对应的补贴标准。重庆是将城乡居民基本养老保险缴费标准调整为13个档次：最低为每年100元，最高为每年3000元。还规定对65岁及以上老年人参保人员适当加发基础养老金。

广东则是将个人缴费上限由原来的3600元调至4800元。也就是原来广东省个人缴费标准为每年120元-3600元10个档次，调整后变为每年180元-4800元9个档次。此外，广东还指出，对缴费年限超过15年的参保人，每超过1年每月加发不少于3元基础养老金。

确保安全前提下实现保值增值

此外据媒体分析，2020年城镇企业和机关事业单位职工退休人员养老金将迎来16连涨，养老金上调方案已在酝酿，或于近期加快出台。中国科学院大学公共政策与管理学院副教授胡乃军分析：“大概率要调整，但是调整的幅度可能不会太高，因为从2006年，新的养老保险政策开始执行，过去十几年的调整基本上和经济增长比较同步，从2013、2014年以后，我们经济增长进入了新常态，经济增速从高速增长向中速调整，我们现在职工的养老金调整的幅度先后降到7%至5%，所以今年如果再调整，我觉得大概率不会高于5%。”

在近日举行的全国财政工作会议上也释放有关养老金的好消息。财政部部长刘昆介绍，2020年要加快推进养老保险的全国统筹，确保退休人员基本养老金按时足额发放，在发好的基础上还要用管好，在确保基金安全的前提下实现保值增值，不断做大做强战略储备基金。他说：“我们也希望大家把这钱用好、管好，能够在保证安全的情况下适度增值，这样就会为老百姓留下重要的保障的钱。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74391>

(来源：青岛财经日报)

转给爸妈看！2020年关于养老金有这些新变化

进入2020年，涉及养老这一民生热点的政策有了一些新变化。多地已出台养老保险调整方案，社保卡可领养老金……桩桩件件都与“钱袋子”有关。

4省份已公布养老保险调整方案

据不完全统计，目前至少已有重庆、天津、内蒙古、广东等4省份出台城乡居民基本养老保险调整方案，并于2020年1月1日正式实施。

其中，重庆将城乡居民基本养老保险缴费标准调整为13个档次：最低为每年100元，最高为每年3000元。重庆还规定，对65岁及以上老年人参保人员适当加发基础养老金。

天津此次调整养老保险缴费档次，一至五档标准不变仍为600元至1800元，档差300元；六至十档标准适当提高，调整为2400元至4800元，档差600元。

内蒙古将基本养老保险缴费上限由原来的3000元调至7000元。按照内蒙古此前相关文件规定，个人缴费标准为每年100元-3000元13个档次，调整后变为每年200元-7000元共12个档次。

广东将个人缴费上限由原来的3600元调至4800元。即原来广东省个人缴费标准为每年120元-3600元10个档次，调整后变为每年180元-4800元9个档次。

养老金可用社保卡领取

2019年10月下发的《人社部办公厅关于压缩制发周期优化社会保障卡管理服务的通知》提出，2019年底，全面实现通过社保卡发放养老保险待遇。2020年底，实现养老保险业务全流程使用社保卡，推进社保卡在就业服务、农民工实名制管理和工资发放等领域应用。

这表示，退休人员领取养老金的方式会发生变化。以前领取养老金，一般是通过银行卡或者养老金存折，以后则可以用社保卡领取，更加便捷。

目前，部分地区已发布相关政策。例如，天津要求，2019年6月起，新增领取基本养老保险待遇以及工伤保险待遇的人员，统一通过本人的社保卡领取待遇。山西则提出，2019年11月底前，全省基本实现退休人员(领取待遇人员)养老金社保卡发放。

社保卡如何领取养老金呢？据了解，社保卡内设金融账户与医疗保险账户，并实行分账管理，金融账户的资金管理和安全保障与银行借记卡完全相同。如已经开通社保卡的金融账户服务，可以直接通过社保卡领取待遇；未开通社保卡金融账户服务的，请携带相关证件到社保卡发卡银行服务网点办理金融账户激活业务，金融账户激活后即可通过社保卡领取待遇。

同时，社保卡申领时间也大幅缩短。2020年底，70%以上区县零星制发实现“立等可取”。

养老保险转移接续可网上办理

以往，企业职工在跨地区跳槽就业后，社保的转移接续手续比较繁琐。网上办理后，将大大减少个人来回奔波的麻烦，养老保险转移接续更加方便。国家社会保险公共服务平台已于2019年9月正式运行，个人可以通过该网站及时了解社会保险关系转移业务的办理进度情况。

此外，各地还在陆续开通电子社保卡应用。人社部要求，2020年，不低于25%的持卡人领取电子社保卡，完成地方模式向全国社保卡服务平台统一支付结算模式的切换；2021年，形成实体社保卡与电子社保卡广泛协同并用的线上线下“一卡通”服务管理模式。

电子社保卡是社保卡的线上形态，可以代替实体社保卡在互联网上实现身份认证，与实体社保卡一一对应、唯一映射、状态相同、功能相通。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74408>

(来源：中财网)

国际交流

法国政府对养老金改革做重大让步，但工会还是不买账

法国政府退休改革引起的大罢工已经进入第六周，政府终于“松口”。当地时间11日，法国总理爱德华·菲利普宣布，政府准备放弃将基准退休年龄提高到64岁。这是法国政府对其退休制度改革草案做出的重大让步。法国电视二台11日报道称，法国总理菲利普当天致函各大工会组织称：政府准备放弃在2027年将64岁作为退休基准年龄(拿到全额退休金的最低年龄)这一内容。但为了达到2027年实现养老金收支平衡的目标，如果有足够数量的工会组织参与，政府建议在1月底前举行会议，商讨筹款措施填补养老金缺口。

菲利普还为会议划出两条红线：第一，为了保证退休人员的购买力，不能降低养老金；第二，为了保证经济竞争力，不能提高企业的劳动力成本。法国总统马克龙称赞这项计划是“有建设性和负责任的让步”。

在11日进行的新年第一轮谈判中，政府与工会之间出现了和解的曙光。亲改革派的法第一大会工人民主联盟对“短期撤除基准退休年龄”举措表示欢迎，希望在此基础上与政府展开进一步对话。而强硬派、率领先工行动的法国总工会很快就对政府提案泼了冷水，称妥协方案是“烟幕弹”，为的是“让部分工会签字同意全面改革”。

《巴黎人报》称，尽管政府做出妥协，11日全法共有14.9万人(巴黎2.3万人)走上街头抗议改革，很多游行认为这个妥协“来得太迟，让步还是不够”。“黄背心”也再次与工会游行合流发出抗议。由于黑衣分子混入游行队伍，在巴黎巴士底广场及共和广场附近，多家银行及商铺遭到暴力打砸，场面十分混乱。法国几大工会表示，接下来的14、15、16日将有3次新的罢工游行。

法国政坛圣·克里克认为，短期撤除基准退休年龄是菲利普精心策划的妥协。它已分化工会组织，未来罢工人数可能大幅减少。如果退休改革就此顺利进行，可以帮马克龙提升民意，并塑造出“强硬改革派”形象。但若罢工继续僵持，会让反对派争取到失望的选民。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=74362>

(来源：环球时报)

政府购买服务

安徽：界首市中医院医养院（界首市颐养佳苑）智慧养老平台建设采购项目竞争性磋商公告

项目编号：FSCG_JS2020003

发布日期：2020年1月3日

受界首市中医院委托，现就界首市中医院医养院（界首市颐养佳苑）智慧养老平台建设采购项目进行竞争性磋商采购，请符合条件的供应商前来参加此次采购活动。

一、项目概况

1.1项目名称：界首市中医院医养院（界首市颐养佳苑）智慧养老平台建设采购项目

1.2采购人：界首市中医院

1.3资金来源：自筹资金

1.4预算金额：20万元

1.5项目概况与采购内容：界首市中医院医养院（界首市颐养佳苑）“智慧养老综合管理平台”整体建设内容为：1个机构智慧养老管理平台，3个移动端APP（护工端、亲属端、院长端），以及智能应用终端（智能化硬件设备）详见竞争性磋商文件。

1.6供货期限：合同签订后15日历天内交付安装。

1.7包段划分：/

二、资格要求

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件；

2、本项目不接受联合体响应；

3、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为成交候选人，不得确定为成交人（以评标时在“信用中国官网”（<http://www.creditchina.gov.cn/home>）查询为准，投标文件内附网站查询截图）：

- 1) 供应商被人民法院列入失信被执行人；
 - 2) 供应商被财政部门列入政府采购严重违法失信的；
 - 3) 供应商被工商行政管理部门列入经营异常名录的；
 - 4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
- 4、必须是在中华人民共和国境内注册，独立法人资格，具有有效的营业执照（具有相关的经营范围）。

三、竞争性磋商文件的获取

1、本次竞争性磋商公告同时在《界首市人民政府网》、《阜阳市公共资源交易网》、《安徽省招标投标信息网》上公布。

2、凡有意参加响应的供应商，可在阜阳市公共资源交易网（<http://jyzx.fy.gov.cn>）网站下载竞争性磋商文件。

四、递交响应文件的截止时间：2020年1月14日09时00分（迟于截止时间递交的响应文件，将不予接受）。

五、递交响应文件地点：界首市公共资源交易中心开标三室（界首市胜利路与原308省道交叉口（国祜广场对面，原界首市特殊教育学校三楼））。

六、联系方式：

1、采购人：界首市中医院

联系人：王先生

地址：界首市颍河路

电话：15222987588

2、采购代理机构：安徽能发建设项目管理咨询有限公司

地址：合肥市包河经济开发区

联系人：赵工

电话：0558-489226613965720987

邮箱：945376292@qq.com

七、投标保证金缴纳账户

磋商保证金收款单位名称：界首市公共资源交易中心

账号一：2080901021000030963006036

开户行：徽商银行阜阳界首支行

账号二：20000557451410300004020

开户行：安徽界首农村商业银行股份有限公司

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=74386>

(来源：中国政府采购网)

青海：国家税务总局青海省税务局青海省城乡居民基本养老保险和基本医疗保险缴费专用票据印刷公开招标公告

青海联祥招标代理有限公司受国家税务总局青海省税务局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对青海省城乡居民基本养老保险和基本医疗保险缴费专用票据印刷进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：青海省城乡居民基本养老保险和基本医疗保险缴费专用票据印刷

项目编号：青海联祥公招（服务）2020-SW001

项目联系方式：

项目联系人：卫女士

项目联系电话：0971-6511500

采购单位联系方式：

采购单位：国家税务总局青海省税务局

地址：西宁市城中区文化街11号

联系方式：郭老师0971-8226460

代理机构联系方式：

代理机构：青海联祥招标代理有限公司

代理机构联系人：卫女士0971-6511500

代理机构地址：西宁市城西区胜利路21号蓝宝石大酒店写字楼18楼1803室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

根据《国税地税征管体制改革方案》要求，自2019年1月1日起，社会保险费交由税务部门统一征收。为进一步加强税务部门对全省城乡居民基本养老保险和基本医疗保险基金的征缴工作，保障我省城乡居民基本养老保险和基本医疗保险基金征收管理工作的有序运行，国家税务总局青海省税务局拟通过公开招标的方式，确定2家企业作为2020-2021年全省城乡居民基本养老保险和基本医疗保险缴费专用票据（下称缴费票据）印制企业。

二、投标人的资格要求：

①供应商符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；②本项目不接受供应商以联合体方式进行投标。③供应商不存在失信记录。失信记录是指，截止到投标截止时间，通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询相关主体信用记录，列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的情况，存在不良记录的供应商，拒绝其参加本项目投标。（以投标截止当日查询结果为准）。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：352.0万元（人民币）

时间：2020年01月13日08:30至2020年01月17日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：西宁市城西区胜利路21号蓝宝石大酒店写字楼18楼1803室

招标文件售价：¥ 500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买或网上购买

四、投标截止时间：2020年02月11日15:00

五、开标时间：2020年02月11日15:00

六、开标地点：

青海联祥招标代理有限公司开标厅（西宁市城西区胜利路21号蓝宝石大酒店写字楼18楼1803室）

七、其它补充事宜

1.本公告期限：5个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

扶持中小企业发展、支持监狱企业、支持残疾人福利性单位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=74387>

(来源：中国政府采购网)

广西建通工程咨询有限责任公司关于钦州市智慧养老大数据信息平台建设项目公开招标公告

广西建通工程咨询有限责任公司受钦州市民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对钦州市智慧养老大数据信息平台建设项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：钦州市智慧养老大数据信息平台建设项目

项目编号：QZZC2019-G3-10004-GXJT（重）

项目联系方式：

项目联系人：周科长

项目联系电话：0777-3891392

采购单位联系方式：

采购单位：钦州市民政局

地址：钦州市钦北区金华路6号

联系方式：周科长，0777-3891392

代理机构联系方式：

代理机构：广西建通工程咨询有限责任公司

代理机构联系人：符莹、陈艳珍，0777-3258836、0777-3258858（财务）

代理机构地址：广西钦州市永福东大街中地滨江国际10号楼4楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

项目拟建立养老服务数据监管统计子系统，养老机构监管子系统（养老院、社区养老机构、居家养老机构）、养老服务视频监控子系统、养老服务微信公众号、养老信息平台指挥中心等。同时逐步实现与发改、公安、财政、人社、自然资源、住建、卫健、行政审批、消防等部门的资源共享。构建“互联网+城镇机构养老+社区养老和居家养老+农村集中养老+康养（医养）结合养老”五位一体的新型养老服务体系。将政府兜底的特困老人与社会老人的养老服务整合起来，通过互联网、大数据等信息化手段，在机构养老、社区养老、居家养老、农村养老、健康养老等方面实现信息化管理与实体服务相结合，构建线上线下、实体养老院与虚拟养老院相结合的新型养老服务体系，解决社会化养老服务缺失问题，实现养老服务全覆盖。

二、投标人的资格要求：

1. 国内注册（指按国家有关规定要求注册的），生产或经营本次招标采购内容的，具备法人或其分支机构企业负责人资格的供应商；2. 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件；3. 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录和不良信用记录，（被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，将被拒绝其参与本次政府采购活动）。供应商在“信用中国”网站（<https://www.creditchina.gov.cn>）、“中国政府采购网”网站（<http://www.ccgp.gov.cn>）和“中国裁判文书网”网站（<http://wenshu.court.gov.cn>）查询相关供应商主体信用记录，在响应文件中将查询结果截图加盖公章如实报告评标小组（查询时间从购买招标文件之日起距响应文件递交截止时间不超过20天）；4. 本项目不接受联合体投标；5. 购买本项目招标文件的供应商方可参与投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：316.34万元（人民币）

时间：2020年01月14日08:00至2020年01月20日18:00（双休日及法定节假日除外）

地点：广西钦州市永福东大街中地滨江国际10号楼4楼广西建通工程咨询有限责任公司财务部

招标文件售价：¥250.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：法定代表人或委托代理人购买招标文件时须提供以下有效的资料：投标单位有效的营业执照副本复印件、有效的法定代表人（企业负责人）授权委托书原件及委托代理人身份证正反面复印件【委托时必须提供，明确委托权限及时间】。上述所有资料属复印件的必须加盖公章，属原件的须携带原件核查（留复印件返原件），资料合格且有效方可购买招标文件。

四、投标截止时间：2020年02月03日09:30

五、开标时间：2020年02月03日09:30

六、开标地点：

钦州市公共资源交易中心（钦州市金海湾东大街8号市民服务中心三楼）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

1. 供应商认定为小型和微型企业且所提供的产品均为小型、微型企业产品的，最后报价给予6%的扣除；供应商为大中型企业与小型、微型企业组成联合体参与投标的，其中小型、微型企业产品的协议合同金额占到联合体协议合同总金额30%以上（含30%）的，联合体供应商最后报价给予2%的扣除。

2. 根据财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知（财库[2014]68号），监狱企业视同小型、微型企业，享受小型、微型企业评审中价格扣除的政府采购政策。

3. 若最后报价相同时，优先采购环境标志产品、节能产品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=74411>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考